Georgia Tech Panama
Logistics Innovation & Research Center

Análisis de datos estadísticos sobre comercio para los plásticos y cauchos en Panamá – Capítulo 39 y 40 del SA

Preparado por: Luisa Castro y Yuritza Oliver

Centro de Innovación e Investigaciones Logísticas Georgia Tech Panamá

Septiembre, 2022

GEORGIA TECH Panama
Logistics Innovation & Research Center

Tabla de contenido

1. Introducción 4
2. Antecedentes 4
3. Metodología para el análisis de las estadísticas de comercio sobre el plástico y caucho 6
   3.1 Metodología para las partidas que componen el capítulo 39 “Plástico y sus manufacturas” 7
   3.2 Metodología para las partidas que componen el capítulo 40 “Caucho y sus manufacturas” 13
4. Análisis del comercio exterior del plástico y caucho en Panamá 17
   4.1 Datos sobre el comercio del plástico para bienes nacionales 17
      4.1.1 Importaciones 17
      4.1.2 Exportaciones 23
   4.2 Datos de Zona Libre de Colón sobre el comercio del plástico 25
   4.3 Datos sobre el comercio del caucho para bienes nacionales 28
      4.3.1 Importaciones 28
   4.4 Datos de Zona Libre de Colón sobre el comercio del caucho 30
5. Arancel de importación para los productos de plástico y caucho 33
   5.1 Arancel de importación para productos de plástico (capítulo 39) 33
   5.2 Arancel de importación para productos de caucho (capítulo 40) 34
6. Importación y exportación de preformas PET 37
7. Referencias 38

GEORGIA TECH Panama
Logistics Innovation & Research Center

Índice de tablas

Tabla 1: Datos del comercio mundial de plásticos 2017 – datos disponibles para Panamá, UNCTAD. ---------- 6
Tabla 2: Datos de comercio mundial de plásticos en miles de dólares estadounidenses a precios corrientes y miles de toneladas métricas – datos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y Panamá año 2020 (último año disponible) ---------- 6
Tabla 3: Importación de plásticos. Año 2021 ----------18
Tabla 4: Importaciones de materia prima y productos plásticos (capítulo 39) en toneladas netas.----------18
Tabla 5: Importaciones de materia prima y productos de plástico en toneladas netas por modo y categoría. Año 2021----------19
Tabla 6: Variación porcentual – Importaciones de materias primas 2020-2021 ----------19
Tabla 7: Importaciones de materia prima por tipos de plástico, en toneladas netas. ----------19
Tabla 8: Importaciones de plástico en Panamá 2017 - 2021 en dólares americanos. Excluye datos de las materias primas ----------20
Tabla 9: Importaciones de plástico en Panamá 2017-2021 en toneladas netas. Excluye datos de materias primas -20
Tabla 10: Importaciones de productos de plástico por origen 2017-2021 en dólares. Excluye datos materias primas ----------21
Tabla 11: Importaciones de productos de plástico de los top 3 países y por categorías en dólares. Excluye datos de materias primas ----------22
Tabla 12: Top 3 de los países donde se importa productos de plástico en toneladas netas. Excluye datos de materias primas ----------22
Tabla 13: Importación de productos plásticos por modo en toneladas netas. Excluye datos de materias primas----23
Tabla 14: Exportaciones por categorías en dólares y peso. 2017-2021 ----------24
Tabla 15: Reexportación e importación de materia prima y productos de plástico. Datos de Zona Libre de Colón en dólares y toneladas brutas. Año 2021-2020----------25
Tabla 16: Reexportación e importación de materia prima y productos de plástico. Datos de la Zona Libre de Colón por modo de transporte en dólares y toneladas brutas. Años 2020 y 2021 ----------25
Tabla 17: % Participación de las importaciones y exportaciones por modo y por categorías del capítulo 39. Años 2020 y 2021 ----------26
Tabla 18: Importaciones en toneladas brutas para el año 2021----------26
Tabla 19: Importaciones provenientes de China en peso. Años 2021 y 2020 ----------27
Tabla 20: Importaciones de caucho a Panamá (capítulo 40 en USD) de acuerdo con su uso ----------28
Tabla 21: Importaciones de caucho a Panamá (capítulo 40 en ton netas) de acuerdo con su uso ----------28
Tabla 22: Modo de transporte utilizado para el comercio del caucho que entra a Panamá ----------29
Tabla 23: Top 5 de países para importaciones de caucho a Panamá, valores en dólares----------29
Tabla 24: Datos de las reexportaciones e importaciones de materia prima y productos de caucho. Datos para la Zona Libre de Colon, para los años 2020 y 2021 ----------30
Tabla 25: Participación de las exportaciones y las importaciones por modo de transporte en USD ----------30
Tabla 26: Participación de las reexportaciones e importaciones de la materia prima y productos de caucho. Años 2020 y 2021 ----------31
Tabla 27: Top 5 de países en el 2021 donde más se reexporta e importa los neumáticos, las prendas de vestir y el caucho vulcanizado sin endurecer ----------32
Tabla 28: Importaciones de preformas PET en toneladas netas y en dólares por país. Año 2020-2021 ----------37
Tabla 29: Importaciones de preformas PET año 2021 ----------37
Tabla 30: Exportaciones de preformas PET. Años 2020 y 2021----------37

1. Introducción

La industria del plástico y caucho representa un sector importante en diversas economías del mundo, sumado a que son materiales de alto consumo por sus múltiples aplicaciones y características.

El plástico es el nombre genérico de los compuestos orgánico-químicos obtenidos de sustancias naturales como el petróleo, gas natural, carbón y sal. La industria transformadora de plástico forma parte de una cadena de valor que comienza con la exploración y extracción de hidrocarburos, que luego la industria petroquímica convierte en resinas plásticas. Las resinas luego son transformadas por la denominada industria transformadora de plástico en productos que utilizan otras industrias o los consumidores finales[1].

La masificación del plástico, por ejemplo, ha conllevado a un aumento exponencial en su consumo a través de los años, creciendo 200 veces desde 1950 y con una tasa anual mundial del 4 % desde el año 2000, facilitando su uso en múltiples aplicaciones, pero también agudizando los retos derivados de su baja capacidad de degradación[2]. Por lo tanto, surge cada vez con mayor interés regular este producto, sobre todo su disposición y uso final con el fin de proteger el medio ambiente y promover la economía circular y la sostenibilidad. De aquí, la importancia de conocer las estadísticas de comercio exterior de estos productos en Panamá, para la toma de decisiones y la creación de políticas públicas que controlen su uso.

2. Antecedentes

El Sistema Armonizado (SA), es una nomenclatura usada mundialmente para identificar exactamente un producto de manera uniforme, y así mismo sirve para el análisis de las estadísticas de comercio exterior, basando su clasificación en un sistema de códigos de 6 dígitos. Dicha codificación es administrada por la Organización Mundial de Aduanas (OMA). Panamá aplica la clasificación de la mercadería de acuerdo con esta nomenclatura internacional[3] desde el año 1995.

Los productos incluidos en el Capítulo 39 del SA, el cual se refiere a los plásticos y sus manufacturas, actualmente se desglosan en 26 códigos a nivel de 4 dígitos y 131 códigos a nivel de 6 dígitos, que abarcan productos que van desde plásticos en sus formas primarias a los

[1] Estudios y perspectivas. Análisis de la cadena de valor del plástico y el caucho en Uruguay. 2021. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47382/1/S2100534_es.pdf
[2] Diagnóstico de requisitos y brechas de calidad y sostenibilidad. Sector Plástico 2020. https://www.unido.org/sites/default/files/files/2020-10/Diagnostics_Plastic_Sector.pdf
[3] Notas explicativas del INEC. https://www.inec.gob.pa/archivos/P0533424202103161159016-E-NOTAS%20EXPLICATIVAS.pdf

artículos de oficina y escolares de plástico y las vajillas. Algunos estudios sobre estadísticas del comercio de plásticos generalmente se refieren solo a los comprendidos en el capítulo 39.

En cuanto al capítulo 40, cauchos y sus manufacturas, existen 17 códigos a nivel de 4 dígitos y 8 códigos a nivel de 6 dígitos. Aunque la lista de productos plásticos y cauchos cubiertos en estos dos capítulos parece larga, sólo se captura un subconjunto del comercio real de insumos de plásticos y cauchos.

Es importante mencionar que el Sistema Armonizado (SA) no está diseñado para la identificación de productos según la composición del material, lo que significa que se necesita un esfuerzo considerable para extraer el valor total en dólares y el volumen de todo el plástico y caucho que entra o sale en un país; aunado a que existe una gran cantidad de plástico asociado a otros productos que no es identificable con facilidad usando el SA[4]. Esto refleja que el SA está diseñado para clasificar mercancías con fines aduaneros y no para fines relacionados con las implicaciones del plástico o del caucho en temas ambientales.

Las investigaciones reflejan que existen estadísticas sobre el comercio global del plástico y caucho, por ejemplo, las elaboradas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés) en un esfuerzo por presentar datos sobre estos productos. La metodología presentada en dicho estudio contempla no sólo los capítulos 39 y 40 de la versión 2017 del SA, sino un universo de subpartidas debido a que existen muchos otros productos que tiene algún tipo de plástico. Para el análisis, dividieron las subpartidas en 5 categorías de acuerdo con el ciclo de vida de los plásticos: plásticos primarios, formas intermedias, productos manufacturados intermedios, productos manufacturados finales y desechos plásticos[5]. Esto fue realizado con la ayuda de expertos de la industria química y plástica y con el conocimiento de los importadores, exportadores y los funcionarios de aduanas para saber cómo registran los flujos de comercio[6].

Para Panamá, en la base de datos de la UNCTAD, solo se presentan datos para el año 2017 (ver Tabla 1); sin embargo, para otros países de la región como Argentina, Brasil, Chile, Colombia y Costa Rica, sí se cuenta con datos desde el 2017 hasta el año 2020[7] (ver Tabla 1).

[4] Global trade in plastics: Insights form the first life cycle trade database. UNCTAD. 2020. https://unctad.org/webflyer/global-trade-plastics-insights-first-life-cycle-trade-database
[5] Country Classification https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html#PLASTICS_PRODUCTS
[6] Análisis de la cadena de valor del plástico y el caucho en el Uruguay. CEPAL 2021. https://www.cepal.org/es/publicaciones/47382-analisis-la-cadena-valor-plastico-caucho-uruguay
[7] Estadísticas UNCTAD – Plástico https://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/chartView.aspx?ReportId=227761&IF_Language=eng

Global plastics trade, annual

Other: PARTNER - World | FLOW ▼ Exports

YEAR		2017		2018		2019		2020	
MEASURE		US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands
ECONOMY	PRODUCT								
Panama	Total plastics	493 278	100	..	..	..	..	..	..
	Plastics in primary forms	14 771	5	..	..	..	..	..	..
	Intermediate forms of plastic	16 779	4	..	..	..	..	..	..
	Intermediate manufactured plastic goods	121 906	25	..	..	..	..	..	..
	Final manufactured plastics goods	330 318	67	..	..	..	..	..	..
	Plastic waste	505	0	..	..	..	..	..	..

Tabla 1: Datos del comercio mundial de plásticos 2017 – datos disponibles para Panamá, UNCTAD.

ECONOMY	Argentina		Brazil		Chile		Colombia		Costa Rica		Panama	
MEASURE	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands	US dollars at current prices in thousands	Metric tons in thousands
PRODUCT												
Total plastics	572 208	338	4 045 877	1 491	753 381	246	1 667 616	969	783 700	219	..	..
Plastics in primary forms	230 166	241	1 760 682	931	111 154	85	844 348	779	13 525	9	..	..
Intermediate forms of plastic	69 955	22	469 262	172	128 357	39	255 723	77	95 707	18	..	..
Intermediate manufactured plastic goods	54 738	21	268 470	36	81 165	20	107 234	22	76 407	31	..	..
Final manufactured plastics goods	217 349	54	1 545 753	349	429 345	92	458 186	87	594 312	152	..	..
Plastic waste	..	..	1 710	2	3 359	10	2 125	4	3 748	9	..	..

Tabla 2: Datos de comercio mundial de plásticos en miles de dólares estadounidenses a precios corrientes y miles de toneladas métricas – datos de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica y Panamá año 2020 (último año disponible)

La UNCTAD a través del estudio "Comercio mundial de plásticos: perspectivas de la primera base de datos sobre el comercio del ciclo de vida", resalta que, aunque las enmiendas al SA son un proceso largo y complejo de negociaciones que ocurren cada 5 años, el informe ayudará a una mejor comprensión sobre las limitaciones y brechas en las clasificaciones.

Siendo así, el análisis de las estadísticas del plástico y caucho se realiza tomando en consideración lo investigado en reportes realizados en distintos países sobre estos productos, especialmente el análisis desarrollado por la UNCTAD sobre el comercio mundial de plásticos y caucho. También es importante mencionar, el apoyo técnico brindado por el departamento de clasificación de la Autoridad Nacional de Aduanas.

3. Metodología para el análisis de las estadísticas de comercio sobre el plástico y caucho

A continuación, se detallan las metodologías propuestas para la sección VII plástico y sus manufacturas; y del caucho y sus manufacturas, es decir, "capítulo 39" y "capítulo 40" con el fin de realizar el análisis de las estadísticas sobre comercio exterior, las cuales fueron proporcionadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) para los años 2017, 2018, 2019, 2020 y 2021. Es importante mencionar que cada 5 años hay cambios en el SA el cual permite identificar el producto a nivel de capítulos, partidas y subpartidas internacionalmente. Esto es necesario tenerlo en cuenta para futuros estudios.

Para ambas metodologías se toma la información de las partidas y subpartidas; en otras palabras, a nivel de 4 y 6 dígitos. Para el ejercicio que se presenta a continuación se toma el SA a 2022, que es la última actualización del SA. Las subpartidas que se reflejan en las

exportaciones e importaciones de Panamá de los años 2017 al 2021 no sufrieron grandes cambios de un SA al otro.

3.1 Metodología para las partidas que componen el capítulo 39 "Plástico y sus manufacturas"

La metodología propuesta parte en primer lugar en clasificar cada una de las partidas del capítulo 39, en las siguientes cuatro categorías para su posterior análisis:

1) **Materia prima del plástico**: Son las **formas primarias que van desde las partidas 39.01 a la 39.14**. Dichas partidas y subpartidas se asociarán con los códigos de identificación de resinas que fue originalmente establecido por la Sociedad de Industrias del Plástico (SIP)[8], el cual sirve para identificar los residuos de plástico que se usa cotidianamente. Esta codificación es aceptada mundialmente, desde Estados Unidos (USA) a China, pasando por Europa. Adicionalmente, el Convenio de Basilea establece otras mezclas de desechos de plástico que requieren una consideración especial, como las resinas Epoxi y los Poliésteres. Estas otras consideraciones de plásticos especiales, para efectos de la metodología presentada, se incluyen en la categoría 7 (Ver imagen abajo).

Tipos de plástico		Usos
1	**PET: Polietileno tereftalato**	Envases de refrescos. Fibras textiles
2	**PEAD: Polietileno de alta densidad**	Bolsas de basura y de supermercado. Botes de detergente y champús. Envases de zumo, leche y yogur.
3	**PVC: Policloruro de vinilo**	Suela de zapatos. Conducciones eléctricas y tubos.
4	**PEBD: Polietileno de baja densidad**	Agitadores y carritos de refrescos. Bolsas de plástico
5	**PP: Polipropileno**	Bolsas de microondas. Botes de yogur. Pañales desechables.
6	**PS: Poliestireno** *Incluye los ABS: Acrilonitrilo butadieno estireno y SAN: estireno-acrilonitrilo*	Vasos, platos y cubiertos. Envases y tapas. Envases de foam, colchonetas. Paneles aislantes.
7	**Otros plásticos** *Incluye: Epoxi, Poliésteres, EVA - copolímero de etileno y acetato de vinilo, los demás*	Diversos.

[8] Código de identificación de resinas. https://hmong.es/wiki/Resin_identification_code

Al hacer esta división se pueden analizar las estadísticas de las formas primarias o materias primas de acuerdo, en lo posible, a esta codificación de las resinas.

2) **Desechos, desperdicios y recortes de plástico:** Partida **39.15**
3) **Formas intermedias de plástico:** Partidas **39.16**, **39.17**, **39.19**, **39.20** y **39.21**
4) **Bienes manufacturados de plástico:** Partidas **39.22**, **39.23**, **39.24**, **39.25**, **39.26**, para bienes finales y partida **39.18** para textiles sintéticos.

Eslabones de la cadena del plástico tomando como referencia la clasificación de las mercancías sólo del capítulo 39

Ilustración 1: Cadena del plástico. Elaboración propia a partir de UNCTAD (2020)

A continuación, se presentan las partidas y subpartidas que componen el plástico y sus manufacturas, y servirán para realizar el análisis de las exportaciones e importaciones de bienes nacionales y Zona Libre de Colón, tanto en peso como en valor monetario, y por lugar de entrada y de salida.

Partida	Subpartida	Descripción
39.01		**Polímeros de etileno en formas primarias.**
	3901.10	- Polietileno de densidad inferior a 0,94
	3901.20	- Polietileno de densidad superior o igual a 0,94
	3901.30	- Copolímeros de etileno y acetato de vinilo
	3901.40	- Copolímeros de etileno y alfa-olefina de densidad inferior a 0,94
	3901.90	- Los demás

39.02		**Polímeros de propileno o de otras olefinas, en formas primarias.**
	3902.10	- Polipropileno
	3902.20	- Poliisobutileno
	3902.30	- Copolímeros de propileno
	3902.90	- Los demás
39.03		**Polímeros de estireno en formas primarias.**
		- Poliestireno:
	3903.11	-- Expandible
	3903.19	-- Los demás
	3903.20	- Copolímeros de estireno-acrilonitrilo (SAN)
	3903.30	- Copolímeros de acrilonitrilo-butadieno-estireno (ABS)
	3903.90	- Los demás
39.04		**Polímeros de cloruro de vinilo o de otras olefinas halogenadas, en formas primarias.**
	3904.10	- Poli(cloruro de vinilo) sin mezclar con otras sustancias
		- Los demás poli(cloruro de vinilo):
	3904.21	-- Sin plastificar
	3904.22	-- Plastificados
	3904.30	- Copolímeros de cloruro de vinilo y acetato de vinilo
	3904.40	- Los demás copolímeros de cloruro de vinilo
	3904.50	- Polímeros de cloruro de vinilideno
		- Polímeros fluorados:
	3904.61	-- Politetrafluoroetileno
	3904.69	-- Los demás
	3904.90	- Los demás
39.05		**Polímeros de acetato de vinilo o de otros ésteres vinílicos, en formas primarias; los demás polímeros vinílicos en formas primarias.**
		- Poli(acetato de vinilo):
	3905.12	-- En dispersión acuosa
	3905.19	-- Los demás
		- Copolímeros de acetato de vinilo:
	3905.21	-- En dispersión acuosa
	3905.29	-- Los demás
	3905.30	- Poli(alcohol vinílico), incluso con grupos acetato sin hidrolizar
		- Los demás:
	3905.91	-- Copolímeros
	3905.99	-- Los demás
39.06		**Polímeros acrílicos en formas primarias.**
	3906.10	- Poli(metacrilato de metilo)
	3906.90	- Los demás
39.07		**Poliacetales, los demás poliéteres y resinas epoxi, en formas primarias; policarbonatos, resinas alcídicas, poliésteres alílicos y demás poliésteres, en formas primarias.**
	3907.10	- Poliacetales
		- Los demás poliéteres:
	3907.21	-- Metilfosfonato de bis(polioxietileno)
	3907.29	-- Los demás
	3907.30	- Resinas epoxi

	3907.40	- Policarbonatos
	3907.50	- Resinas alcídicas
		- Poli(tereftalato de etileno):
	3907.61	-- Con un índice de viscosidad superior o igual a 78 ml/g
	3907.69	-- Los demás
	3907.70	- Poli(ácido láctico)
		- Los demás poliésteres:
	3907.91	-- No saturados
	3907.99	-- Los demás
39.08		**Poliamidas en formas primarias.**
	3908.10	- Poliamidas -6, -11, -12, -6,6, -6,9, -6,10 o -6,12
	3908.90	- Las demás
39.09		**Resinas amínicas, resinas fenólicas y poliuretanos, en formas primarias.**
	3909.10	- Resinas ureicas; resinas de tiourea
	3909.20	- Resinas melamínicas
		- Las demás resinas amínicas:
	3909.31	-- Poli(metilenfenilisocianato) (MDI en bruto, MDI polimérico)
	3909.39	-- Las demás
	3909.40	- Resinas fenólicas
	3909.50	- Poliuretanos
39.10	3910.00	**Siliconas en formas primarias.**
39.11		**Resinas de petróleo, resinas de cumarona-indeno, politerpenos, polisulfuros, polisulfonas y demás productos previstos en la Nota 3 de este Capítulo, no expresados ni comprendidos en otra parte, en formas primarias.**
	3911.10	- Resinas de petróleo, resinas de cumarona, resinas de indeno, resinas de cumarona-indeno y politerpenos
	3911.20	- Poli(1,3-fenilen metilfosfonato)
	3911.90	- Los demás
39.12		**Celulosa y sus derivados químicos, no expresados ni comprendidos en otra parte, en formas primarias.**
		- Acetatos de celulosa:
	3912.11	-- Sin plastificar
	3912.12	-- Plastificados
	3912.20	- Nitratos de celulosa (incluidos los colodiones)
		- Éteres de celulosa:
	3912.31	-- Carboximetilcelulosa y sus sales
	3912.39	-- Los demás
	3912.90	- Los demás
39.13		**Polímeros naturales (por ejemplo, ácido algínico) y polímeros naturales modificados (por ejemplo: proteínas endurecidas, derivados químicos del caucho natural), no expresados ni comprendidos en otra parte, en formas primarias.**
	3913.10	- Ácido algínico, sus sales y sus ésteres
	3913.90	- Los demás
39.14	3914.00	**Intercambiadores de iones a base de polímeros de las partidas 39.01 a 39.13, en formas primarias.**

39.15		**Desechos, desperdicios y recortes, de plástico.**
	3915.10	- De polímeros de etileno
	3915.20	- De polímeros de estireno
	3915.30	- De polímeros de cloruro de vinilo
	3915.90	- De los demás plásticos
39.16		**Monofilamentos cuya mayor dimensión de la sección transversal sea superior a 1 mm, barras, varillas y perfiles, incluso trabajados en la superficie pero sin otra labor, de plástico.**
	3916.10	- De polímeros de etileno
	3916.20	- De polímeros de cloruro de vinilo
	3916.90	- De los demás plásticos
39.17		**Tubos y accesorios de tubería (por ejemplo: juntas, codos, empalmes (racores)), de plástico.**
	3917.10	- Tripas artificiales de proteínas endurecidas o de plásticos celulósicos
		- Tubos rígidos:
	3917.21	-- De polímeros de etileno
	3917.22	-- De polímeros de propileno
	3917.23	-- De polímeros de cloruro de vinilo
	3917.29	-- De los demás plásticos
		- Los demás tubos:
	3917.31	-- Tubos flexibles para una presión superior o igual a 27,6 MPa
	3917.32	-- Los demás, sin reforzar ni combinar con otras materias, sin accesorios
	3917.33	-- Los demás, sin reforzar ni combinar con otras materias, con accesorios
	3917.39	-- Los demás
	3917.40	- Accesorios
39.18		**Revestimientos de plástico para suelos, incluso autoadhesivos, en rollos o losetas; revestimientos de plástico para paredes o techos, definidos en la Nota 9 de este Capítulo.**
	3918.10	- De polímeros de cloruro de vinilo
	3918.90	- De los demás plásticos
39.19		**Placas, láminas, hojas, cintas, tiras y demás formas planas, autoadhesivas, de plástico, incluso en rollos.**
	3919.10	- En rollos de anchura inferior o igual a 20 cm
	3919.90	- Las demás
39.20		**Las demás placas, láminas, hojas y tiras, de plástico no celular y sin refuerzo, estratificación ni soporte o combinación similar con otras materias.**
	3920.10	- De polímeros de etileno
	3920.20	- De polímeros de propileno
	3920.30	- De polímeros de estireno
		- De polímeros de cloruro de vinilo:
	3920.43	-- Con un contenido de plastificantes superior o igual al 6 % en peso
	3920.49	-- Las demás

		- De polímeros acrílicos:
	3920.51	-- De poli(metacrilato de metilo)
	3920.59	-- Las demás
		- De policarbonatos, resinas alcídicas, poliésteres alílicos o demás poliésteres:
	3920.61	-- De policarbonatos
	3920.62	-- De poli(tereftalato de etileno)
	3920.63	-- De poliésteres no saturados
	3920.69	-- De los demás poliésteres
		- De celulosa o de sus derivados químicos:
	3920.71	-- De celulosa regenerada
	3920.73	-- De acetato de celulosa
	3920.79	-- De los demás derivados de la celulosa
		- De los demás plásticos:
	3920.91	-- De poli(vinilbutiral)
	3920.92	-- De poliamidas
	3920.93	-- De resinas amínicas
	3920.94	-- De resinas fenólicas
	3920.99	-- De los demás plásticos
39.21		**Las demás placas, láminas, hojas y tiras, de plástico.**
		- Productos celulares:
	3921.11	-- De polímeros de estireno
	3921.12	-- De polímeros de cloruro de vinilo
	3921.13	-- De poliuretanos
	3921.14	-- De celulosa regenerada
	3921.19	-- De los demás plásticos
	3921.90	- Las demás
39.22		**Bañeras, duchas, fregaderos, lavabos, bidés, inodoros y sus asientos y tapas, cisternas (depósitos de agua) para inodoros y artículos sanitarios e higiénicos similares, de plástico.**
	3922.10	- Bañeras, duchas, fregaderos y lavabos
	3922.20	- Asientos y tapas de inodoros
	3922.90	- Los demás
39.23		**Artículos para el transporte o envasado, de plástico; tapones, tapas, cápsulas y demás dispositivos de cierre, de plástico.**
	3923.10	- Cajas, cajones, jaulas y artículos similares
		- Sacos (bolsas), bolsitas y cucuruchos:
	3923.21	-- De polímeros de etileno
	3923.29	-- De los demás plásticos
	3923.30	- Bombonas (damajuanas), botellas, frascos y artículos similares
	3923.40	- Bobinas, carretes, canillas y soportes similares
	3923.50	- Tapones, tapas, cápsulas y demás dispositivos de cierre
	3923.90	- Los demás
39.24		**Vajilla, artículos de cocina o de uso doméstico y artículos de higiene o tocador, de plástico.**
	3924.10	- Vajilla y demás artículos para el servicio de mesa o de cocina
	3924.90	- Los demás
39.25		**Artículos para la construcción, de plástico, no expresados ni comprendidos en otra parte.**

	3925.10	- Depósitos, cisternas, cubas y recipientes análogos, de capacidad superior a 300 l
	3925.20	- Puertas, ventanas, y sus marcos, contramarcos y umbrales
	3925.30	- Contraventanas, persianas (incluidas las venecianas) y artículos similares, y sus partes
	3925.90	- Los demás
39.26		**Las demás manufacturas de plástico y manufacturas de las demás materias de las partidas 39.01 a 39.14.**
	3926.10	- Artículos de oficina y artículos escolares
	3926.20	- Prendas y complementos (accesorios), de vestir, incluidos los guantes, mitones y manoplas
	3926.30	- Guarniciones para muebles, carrocerías o similares
	3926.40	- Estatuillas y demás artículos de adorno
	3926.90	- Las demás

Dentro del capítulo 39, subpartida 39.26 entran productos e insumos para la salud que se crearon para combatir el COVID-19 de acuerdo con el decreto de gabinete No. 35 de 29 de septiembre 2020, tales como; guantes de plástico (fracción arancelaria: 392620120000), prendas de vestir sanitarias para uso médico, hechas de láminas de plástico o plásticos con respaldo textil (fracción arancelaria: 392620130000), delantales protectores desechables (fracción arancelaria: 392620140000), protectores faciales de plástico (fracción arancelaria: 392690990020), y cubre zapatos desechables (fracción arancelaria: 392690990030).

3.2 Metodología para las partidas que componen el capítulo 40 "Caucho y sus manufacturas"

La metodología propuesta fue realizar una categorización que permitiese fácilmente analizar los datos de comercio exterior según su uso o propósito. Para esto, se dividen en aquellas que son usadas para materia prima, desechos y finalmente productos, de la siguiente forma:

1. **Materia prima del caucho:** Formas primarias del caucho partidas **40.01**, **40.02**, **40.03** y **40.05**
2. **Desechos, desperdicios y recortes de caucho:** Partida **40.04**
3. **Productos de uso final:** Comprende a continuación las partidas que se detallan

Caucho vulcanizado sin endurecer	40.08 y 40.16
Neumáticos (nuevos, usados y cámaras de caucho)	40.11, 40.12 y 40.13
Correas	40.10
Tubos	40.09
Prendas de vestir	40.15
Artículos de higiene	40.14
Otros	40.06, 40.07, 40.13, y 40.17

Eslabones de la cadena del caucho tomando como referencia la clasificación de las mercancías sólo del capítulo 40

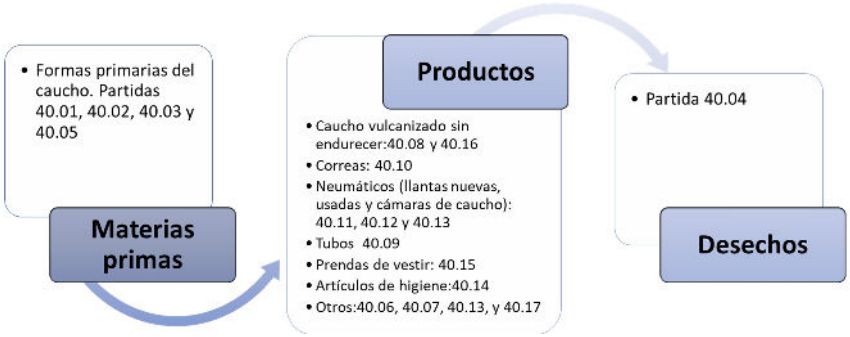

Ilustración 2: Elaboración propia

Las partidas y subpartidas que componen el capítulo 40 se detallan a continuación, y servirán para el análisis de las exportaciones e importaciones de bienes nacionales y Zona Libre de Colón. La categorización se usó con el fin de obtener resultados de valores en peso y valor monetario, indicando su lugar de entrada y de salida.

Partida	Subpartida	Descripción
40.01		**Caucho natural, balata, gutapercha, guayule, chicle y gomas naturales análogas, en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**
	4001.10	- Látex de caucho natural, incluso prevulcanizado
		- Caucho natural en otras formas:
	4001.21	-- Hojas ahumadas
	4001.22	-- Cauchos técnicamente especificados (TSNR)
	4001.29	-- Los demás
	4001.30	- Balata, gutapercha, guayule, chicle y gomas naturales análogas
40.02		**Caucho sintético y caucho facticio derivado de los aceites, en formas primarias o en placas, hojas o tiras; mezclas de productos de la partida 40.01 con los de esta partida, en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**
		- Caucho estireno-butadieno (SBR); caucho estireno-butadieno carboxilado (XSBR):
	4002.11	-- Látex
	4002.19	-- Los demás
	4002.20	- Caucho butadieno (BR)
		- Caucho isobuteno-isopreno (butilo) (IIR); caucho isobuteno-isopreno halogenado (CIIR o BIIR):
	4002.31	-- Caucho isobuteno-isopreno (butilo) (IIR)
	4002.39	-- Los demás
		- Caucho cloropreno (clorobutadieno) (CR):
	4002.41	-- Látex
	4002.49	-- Los demás
		- Caucho acrilonitrilo-butadieno (NBR):
	4002.51	-- Látex
	4002.59	-- Los demás

Partida	Subpartida	Descripción
	4002.60	- Caucho isopreno (IR)
	4002.70	- Caucho etileno-propileno-dieno no conjugado (EPDM)
	4002.80	- Mezclas de los productos de la partida 40.01 con los de esta partida
		- Los demás:
	4002.91	-- Látex
	4002.99	-- Los demás
40.03	4003.00	**Caucho regenerado en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**
40.04	4004.00	**Desechos, desperdicios y recortes, de caucho sin endurecer, incluso en polvo o gránulos.**
40.05		**Caucho mezclado sin vulcanizar, en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**
	4005.10	- Caucho con adición de negro de humo o de sílice
	4005.20	- Disoluciones; dispersiones, excepto las de la subpartida 4005.10
		- Los demás:
	4005.91	-- Placas, hojas y tiras
	4005.99	-- Los demás
40.06		**Las demás formas (por ejemplo: varillas, tubos, perfiles) y artículos (por ejemplo: discos, arandelas), de caucho sin vulcanizar.**
	4006.10	- Perfiles para recauchutar
	4006.90	- Los demás
40.07	4007.00	**Hilos y cuerdas, de caucho vulcanizado.**
40.08		**Placas, hojas, tiras, varillas y perfiles, de caucho vulcanizado sin endurecer.**
		- De caucho celular:
	4008.11	-- Placas, hojas y tiras
	4008.19	-- Los demás
		- De caucho no celular:
	4008.21	-- Placas, hojas y tiras
	4008.29	-- Los demás
40.09		**Tubos de caucho vulcanizado sin endurecer, incluso con sus accesorios (por ejemplo: juntas, codos, empalmes (racores)).**
		- Sin reforzar ni combinar de otro modo con otras materias:
	4009.11	-- Sin accesorios
	4009.12	-- Con accesorios
		- Reforzados o combinados de otro modo solamente con metal:
	4009.21	-- Sin accesorios
	4009.22	-- Con accesorios
		- Reforzados o combinados de otro modo solamente con materia textil:
	4009.31	-- Sin accesorios
	4009.32	-- Con accesorios
		- Reforzados o combinados de otro modo con otras materias:
	4009.41	-- Sin accesorios
	4009.42	-- Con accesorios
40.10		**Correas transportadoras o de transmisión, de caucho vulcanizado.**
		- Correas transportadoras:
	4010.11	-- Reforzadas solamente con metal
	4010.12	-- Reforzadas solamente con materia textil
	4010.19	-- Las demás
		- Correas de transmisión:
	4010.31	-- Correas de transmisión sin fin, estriadas, de sección trapezoidal, de circunferencia exterior superior a 60 cm. pero inferior o igual a 180 cm
	4010.32	-- Correas de transmisión sin fin, sin estriar, de sección trapezoidal, de circunferencia exterior superior a 60 cm. pero inferior o igual a 180 cm
	4010.33	-- Correas de transmisión sin fin, estriadas, de sección trapezoidal, de circunferencia exterior superior a 180 cm. pero inferior o igual a 240 cm
	4010.34	-- Correas de transmisión sin fin, sin estriar, de sección trapezoidal, de circunferencia exterior superior a 180 cm. pero inferior o igual a 240 cm
	4010.35	-- Correas de transmisión sin fin, con muescas (sincrónicas), de

Partida	Subpartida	Descripción
		circunferencia exterior superior a 60 cm. pero inferior o igual a 150 cm
	4010.36	-- Correas de transmisión sin fin, con muescas (sincrónicas), de circunferencia exterior superior a 150 cm. pero inferior o igual a 198 cm
	4010.39	-- Las demás
40.11		**Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho.**
	4011.10	- De los tipos utilizados en automóviles de turismo (incluidos los del tipo familiar («break» o «station wagon») y los de carreras)
	4011.20	- De los tipos utilizados en autobuses o camiones
	4011.30	- De los tipos utilizados en aeronaves
	4011.40	- De los tipos utilizados en motocicletas
	4011.50	- De los tipos utilizados en bicicletas
	4011.70	- De los tipos utilizados en vehículos y máquinas agrícolas o forestales
	4011.80	- De los tipos utilizados en vehículos y máquinas para la construcción, minería o mantenimiento industrial
	4011.90	- Los demás
40.12		**Neumáticos (llantas neumáticas) recauchutados o usados, de caucho; bandajes (llantas macizas o huecas), bandas de rodadura para neumáticos (llantas neumáticas) y protectores («flaps»), de caucho.**
		- Neumáticos (llantas neumáticas) recauchutados:
	4012.11	-- De los tipos utilizados en automóviles de turismo (incluidos los del tipo familiar («break» o «station wagon») y los de carreras)
	4012.12	-- De los tipos utilizados en autobuses o camiones
	4012.13	-- De los tipos utilizados en aeronaves
	4012.19	-- Los demás
	4012.20	- Neumáticos (llantas neumáticas) usados
	4012.90	- Los demás
40.13		**Cámaras de caucho para neumáticos (llantas neumáticas).**
	4013.10	- De los tipos utilizados en automóviles de turismo (incluidos los del tipo familiar («break» o «station wagon») y los de carreras), en autobuses o camiones
	4013.20	- De los tipos utilizados en bicicletas
	4013.90	- Las demás
40.14		**Artículos de higiene o de farmacia (comprendidas las tetinas), de caucho vulcanizado sin endurecer, incluso con partes de caucho endurecido.**
	4014.10	- Preservativos
	4014.90	- Los demás
40.15		**Prendas de vestir, guantes, mitones y manoplas y demás complementos (accesorios), de vestir, para cualquier uso, de caucho vulcanizado sin endurecer.**
		- Guantes, mitones y manoplas:
	4015.12	-- De los tipos utilizados con fines médicos, quirúrgicos, odontológicos o veterinarios
	4015.19	-- Los demás
	4015.90	- Los demás
40.16		**Las demás manufacturas de caucho vulcanizado sin endurecer.**
	4016.10	- De caucho celular
		- Las demás:
	4016.91	-- Revestimientos para el suelo y alfombras
	4016.92	-- Gomas de borrar
	4016.93	-- Juntas o empaquetaduras
	4016.94	-- Defensas, incluso inflables, para el atraque de los barcos
	4016.95	-- Los demás artículos inflables
	4016.99	-- Las demás
40.17	4017.00	**Caucho endurecido (por ejemplo, ebonita) en cualquier forma, incluidos los desechos y desperdicios; manufacturas de caucho endurecido.**

4. Análisis del comercio exterior del plástico y caucho en Panamá

Los datos reportados por el INEC como bienes nacionales excluyen información sobre los movimientos dentro de las Zonas Francas, Zona Libre de Colón y Panamá Pacífico[9]. Estas zonas son consideradas territorios aduaneros o fronteras estadísticas distintas; en otras palabras, mercaderías de origen/destino extranjero.

Para el análisis del comercio del plástico y caucho de este informe se consideran los datos de bienes nacionales de los años 2017 al 2021, y para Zona Libre de Colón (ZLC), los años 2020 y 2021.

Otras aclaraciones importantes sobre los datos de comercio exterior analizados son:

- El peso bruto es el peso de la mercadería, incluyendo envases, envolturas, amarras y empaques interiores y exteriores; mientras que el peso neto se refiere al peso de la mercadería solamente. Para las estadísticas de bienes nacionales existe información en peso neto y peso bruto, pero para las estadísticas de ZLC solo existe en peso bruto.
- La unidad de medida proporcionada por el INEC está dada en kilos, pero para efectos de este informe se transformó a toneladas.
- En la transacción de la mercadería importada se utiliza el valor CIF (Costo, Seguro y Flete), o sea, el valor de la mercadería puesta en puertos panameños en dólares americanos.
- En la transacción de la mercadería exportada en dólares americanos, se utiliza el valor FOB (valor franco a bordo) en puertos panameños.
- La cobertura estadística de la Zona Libre de Colón abarca el movimiento de las entradas y salidas de mercaderías de origen nacional y extranjero. Para la mercadería reexportada se utiliza el valor FOB y para la mercadería importada se utiliza el valor CIF.

4.1 Datos sobre el comercio del plástico para bienes nacionales

4.1.1 Importaciones

En el periodo 2017-2021, las importaciones panameñas de plásticos sumaron en total 757,647 toneladas netas, lo que equivale a $2,088 millones. Las importaciones por peso se incrementaron en el año 2021 en un 32% en comparación con el 2020; mientras que para los años 2019 y 2020 se nota un decrecimiento del 26% en el peso que ingresó al país.

Como se observa en Ilustración 3 las materias primas han ido disminuyendo con el transcurso de los años. En el 2017 se importaron 47,521 toneladas, mientras que en el 2021 se llegó sólo a 32,626 toneladas, es decir una diferencia de 14,985 toneladas menos.

[9] https://www.inec.gob.pa/Archivos/P1591notas_import.pdf

Por otro lado, los bienes finales manufacturados fueron los más importados en el 2021 (50%), con un total de 74,538 toneladas; seguidamente de las formas intermedias de plástico (25%), que alcanzaron las 37,301 toneladas netas. Los textiles sintéticos representaron el 3% y los desechos plásticos solo el 1% en este año.

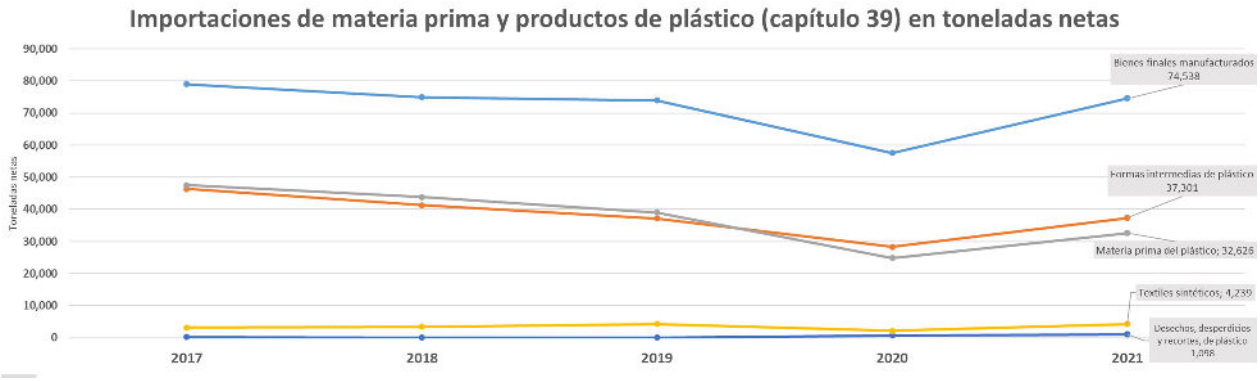

Ilustración 3: Importaciones de plástico (capítulo 39) 2017-2021.

En el periodo 2017-2021 los países de donde ingresó más plástico (capítulo 39) en toneladas netas fueron: Estados Unidos (24%), China (22%) y Costa Rica (13%). Este mismo patrón se repite al analizar el año 2021, donde China fue el principal socio comercial (27%), especialmente para los bienes finales manufacturados, y las formas intermedias de plástico. Estados Unidos en cambio, fue el país de donde ingresaron más materias primas en términos de peso. Ver Tabla 3.

Importación de materia prima y productos de plástico (capítulo 39) en peso por países. Año 2021	
Países/categorías	**Toneladas netas**
China (Continental)	**40,618**
Bienes finales manufacturados	22,590
Formas intermedias de plástico	11,475
Materia prima del plástico	3,930
Textiles sintéticos	2,622
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	2
Estados Unidos de América	**25,397**
Materia prima del plástico	14,523
Bienes finales manufacturados	7,718
Formas intermedias de plástico	2,914
Textiles sintéticos	157
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	84
Costa Rica	**22,090**
Bienes finales manufacturados	11,506
Formas intermedias de plástico	10,425
Materia prima del plástico	144
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	10
Textiles sintéticos	5
Otros países	61,697
Total general	**149,802**

Tabla 3: Importación de plásticos. Año 2021

Para los 5 años analizados se puede apreciar en la Tabla 4 que los textiles sintéticos representan sólo el 2% del total importado en toneladas netas. Por lo tanto, para el propósito del estudio se agregarán estos datos con los bienes finales manufacturados.

Importaciones de materia prima y productos de plástico (capítulo 39) en toneladas netas							
Categorías	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Bienes finales manufacturados de plástico	78,998	74,918	73,912	57,569	74,538	359,935	47.51%
Formas intermedias de plástico	46,378	41,266	37,164	28,304	37,301	190,414	25.13%
Materia prima del plástico	47,521	43,795	39,033	24,852	32,626	187,827	24.79%
Textiles sintéticos	3,156	3,439	4,247	2,198	4,239	17,280	2.28%
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	222	74	34	764	1,098	2,192	0.29%
Total general	**176,277**	**163,492**	**154,389**	**113,687**	**149,802**	**757,647**	**100.00%**

Tabla 4: Importaciones de materia prima y productos plásticos (capítulo 39) en toneladas netas.

El modo más usado para la importación de materia prima y los productos de plástico en el 2021 fue el transporte marítimo (73%), el 27% en modo terrestre y el 1% por vía aérea. Por esta vía lo que más salió fueron los bienes manufacturados con un 33%, las materias primas 21%, seguido de las formas intermedias con un 15%.

La categoría que más se moviliza vía terrestre son los bienes finales y formas intermedias, que entran principalmente por paso canoas.

Importaciones de materia prima y productos de plástico en toneladas netas Año 2021		
Modo/categorías	**Toneladas netas**	
Marítimo	**108,960**	**73%**
Bienes finales manufacturados	50,119	33%
Materia prima del plástico	31,095	21%
Formas intermedias de plástico	22,794	15%
Textiles sintéticos	3,942	3%
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	1,010	1%
Terrestre	**39,999**	**27%**
Bienes finales manufacturados	23,927	16%
Formas intermedias de plástico	14,240	10%
Materia prima del plástico	1,481	1%
Textiles sintéticos	265	0%
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	87	0%
Aérea	**842**	**1%**
Bienes finales manufacturados	491	0%
Formas intermedias de plástico	267	0%
Materia prima del plástico	51	0%
Textiles sintéticos	32	0%
Desechos, desperdicios y recortes, de plástico	1	0%
Total general	**149,802**	**100%**

Tabla 5: Importaciones de materia prima y productos de plástico en toneladas netas por modo y categoría. Año 2021

Materia prima

De las 187,827 toneladas de materia prima importada durante los años 2017 al 2021, el 38% corresponde a policloruro de vinilo, el 21% a otros plásticos, el 21% al polietileno de alta densidad y el 10% poliestireno, como se detalla en la Tabla 7.

Importaciones de materias primas en toneladas netas							
Tipos de plástico/materias primas	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Policloruro de vinilo	23,332	18,825	15,891	5,679	8,491	72,217	38.45%
Otros	9,198	7,559	7,833	6,869	8,551	40,010	21.30%
Polietileno de alta densidad	7,850	9,351	7,492	6,757	8,239	39,689	21.13%
Poliestireno	4,339	4,217	4,400	2,273	3,849	19,077	10.16%
Polietileno de baja densidad	1,651	2,762	2,674	2,598	2,961	12,647	6.73%
Polipropileno	779	680	617	376	383	2,836	1.51%
Polietileno tereftalato	372	400	126	301	152	1,351	0.72%
Total general	**47,521**	**43,795**	**39,033**	**24,852**	**32,626**	**187,827**	**100.00%**

Tabla 7: Importaciones de materia prima por tipos de plástico, en toneladas netas.

Al analizar el peso importado en el año 2021, se puede evidenciar que ingresó un 50% más de materias primas de policloruro de vinilo, que en el 2020; un 69% más de poliestireno y un 22% de Polietileno de alta densidad. Mientras que la entrada al país del polietileno tereftalato en el 2021 disminuyó en un 50% si se compara con el 2020. Ver Tabla 6.

Importaciones de materias primas en toneladas netas	
Tipos de plástico/materias primas	**Variación% (2020 - 2021)**
Policloruro de vinilo	50%
Otros	24%
Polietileno de alta densidad	22%
Poliestireno	69%
Polietileno de baja densidad	14%
Polipropileno	2%
Polietileno tereftalato	-50%

Tabla 6: Variación porcentual – Importaciones de materias primas 2020-2021

Lo que más ingresó en el año 2021 en términos de peso fueron otros plásticos (8,551 toneladas netas), de los cuales el 24% provino de Colombia, otro 24% de Estados Unidos y un 13% de China. El policloruro de vinilo fue el segundo producto que más se importó. Éste ingresó de Estados Unidos 65%, seguido de China 23%.

Finalmente, el polietileno de alta densidad que se importó en el 2021 alcanzó un total de 8,239 toneladas netas, las cuales provinieron de Estados Unidos principalmente (62%).

El modo marítimo fue el más usado para transportar las materias primas en el 2021 con un 73%, seguido por el transporte terrestre con un 27% y finalmente el modo aéreo con menos del 1%.

Bienes manufacturados de plástico y los desechos

Los bienes manufacturados de plástico (incluye textiles sintéticos y los bienes finales manufacturados), las formas intermedias de plástico y los desechos, en general sumaron para los 5 años de estudio un valor de $1,207 millones de dólares, lo que representa el 67% de las importaciones en valores monetarios. Las formas intermedias por su parte representaron $606 millones de dólares, es decir, el 33%. Finalmente, los desechos, desperdicios y recortes de plástico alcanzaron los $786,044 dólares que representan menos del 1% del total de las importaciones para los años de estudio. Ver Tabla 8.

En el año 2021 hubo un incremento del 37% en términos monetarios si se compara con el año 2020; esto quiere decir que se pasaron de $284 millones en importaciones a $390 millones.

Importaciones de plástico en Panamá en dólares (excluye datos de materias primas)							
Categorías	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Bienes manufacturados de plástico	$249,625,276	$248,936,616	$243,705,238	$195,563,554	$268,954,928	$1,206,785,612	66.53%
Formas intermedias de plástico	$145,251,273	$133,499,026	$117,802,871	$88,689,357	$121,060,753	$606,303,280	33.43%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$152,238	$39,089	$38,542	$221,333	$334,842	$786,044	0.04%
Total general	**$395,028,787**	**$382,474,731**	**$361,546,651**	**$284,474,244**	**$390,350,523**	**$1,813,874,936**	**100.00%**

Tabla 8: Importaciones de plástico en Panamá 2017 - 2021 en dólares americanos. Excluye datos de las materias primas

Importaciones de plástico en Panamá en toneladas netas (excluye datos de materias primas)							
Categorías	**2,017**	**2,018**	**2,019**	**2,020**	**2,021**	**Total general**	
Bienes manufacturados de plástico	82,155	78,357	78,159	59,767	78,777	377,214	66.20%
Formas intermedias de plástico	46,378	41,266	37,164	28,304	37,301	190,414	33.42%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	222	74	34	764	1,098	2,192	0.38%
Total general	**128,755**	**119,697**	**115,357**	**88,835**	**117,176**	**569,820**	**100.00%**

Tabla 9: Importaciones de plástico en Panamá 2017-2021 en toneladas netas. Excluye datos de materias primas

Como se observa en la Tabla 9, en el año 2021 hubo un aumento en el volumen importado de plástico del 32%; en otras palabras, ingresaron 28,341 toneladas netas adicionales al compararlo con el 2020. En definitiva, los bienes manufacturados para los años de análisis

conforman el mayor porcentaje de lo importado en términos del peso con un 66%, mientras que las formas intermedias de plástico un 33% y los desechos menos del 1% del total.

Es importante mencionar que del total de los bienes manufacturados en toneladas netas (377,214), sólo el 5% corresponde a textiles sintéticos, es decir, 17,280 toneladas para los 4 años. Por lo tanto, se puede concluir que la importación de textiles sintéticos no es muy representativa para Panamá en los años de análisis.

A continuación, se muestran los países de donde más se importan estos productos, en términos de dólares americanos. En la Tabla 10 se puede apreciar que los 10 primeros países representan el 78% del total importado en dólares, liderado por Estados Unidos (18%), China (18%) y Costa Rica (15%).

Importaciones de productos de plástico por origen en dólares (excluye datos de materias primas)							
Países	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Estados Unidos de América	$74,260,769	$72,658,091	$68,566,933	$46,723,804	$58,389,153	$320,598,750	17.67%
China (Continental)	$61,446,957	$66,359,723	$68,860,825	$51,422,807	$86,767,630	$334,857,942	18.46%
Costa Rica	$51,252,888	$50,384,517	$54,300,705	$46,519,778	$60,783,768	$263,241,656	14.51%
Colombia	$23,746,372	$21,829,352	$21,801,377	$16,552,438	$20,419,027	$104,348,566	5.75%
Australia	$21,076,272	$21,716,439	$1,743,968	$5,108,879	$5,054,025	$54,699,583	3.02%
Zona Libre de Colón (Panamá)	$19,726,178	$19,383,083	$19,753,653	$17,747,368	$21,212,319	$97,822,601	5.39%
México	$17,755,579	$18,835,225	$16,953,302	$17,202,983	$18,983,013	$89,730,102	4.95%
Guatemala	$13,901,060	$14,489,771	$15,477,634	$15,188,357	$22,471,607	$81,528,429	4.49%
El Salvador	$11,585,214	$10,451,147	$10,747,849	$9,238,351	$11,198,297	$53,220,858	2.93%
Sudáfrica, República de	$10,676,808	$418,984	$717,049	$78,901	$14,895	$11,906,637	0.66%
Otros países	$89,598,673	$85,946,381	$82,621,337	$58,688,558	$85,054,768	$401,919,812	22.16%
Total general	**$395,028,787**	**$382,474,731**	**$361,546,651**	**$284,474,244**	**$390,350,523**	**$1,813,874,936**	**100.00%**

Tabla 10: Importaciones de productos de plástico por origen 2017-2021 en dólares. Excluye datos materias primas

De los top 3 países, la categoría de productos más importados, en valores monetarios estos 5 años, son los bienes manufacturados que suman alrededor de $631 millones, provenientes principalmente de China (27%), seguido por Estados Unidos (23%). Las formas intermedias de plástico vienen de Estados Unidos (12%) y Costa Rica (10%), y finalmente los desechos son en su mayoría importados de Costa Rica, pero en porcentajes muy bajos. Ver Tabla 11.

Importaciones de productos de plástico de los top 3 países en dólares (excluye datos de materias primas)							
Categorías/Top 3 países	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Bienes manufacturados de plástico	**$128,836,471**	**$132,291,451**	**$129,654,383**	**$103,074,901**	**$137,512,052**	**$631,369,258**	**68.72%**
China (Continental)	$46,406,537	$51,440,093	$51,070,888	$37,773,898	$60,898,520	$247,589,936	26.95%
Estados Unidos de América	$47,019,530	$47,399,145	$44,563,864	$32,575,098	$41,177,235	$212,734,872	23.16%
Costa Rica	$35,410,404	$33,452,213	$34,019,631	$32,725,905	$35,436,297	$171,044,450	18.62%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	**$98,417**	**$6,482**	**$4,461**	**$331**	**$37,052**	**$146,743**	**0.02%**
Costa Rica	$96,070	$5,884	$4,355	$0	$5,133	$111,442	0.01%
Estados Unidos de América	$177	$598	$106	$0	$29,399	$30,280	0.00%
China (Continental)	$2,170	$0	$0	$331	$2,520	$5,021	0.00%
Formas intemedias de plástico	**$58,025,726**	**$57,104,398**	**$62,069,619**	**$41,591,157**	**$68,391,447**	**$287,182,347**	**31.26%**
Estados Unidos de América	$27,241,062	$25,258,348	$24,002,963	$14,148,706	$17,182,519	$107,833,598	11.74%
Costa Rica	$15,746,414	$16,926,420	$20,276,719	$13,793,873	$25,342,338	$92,085,764	10.02%
China (Continental)	$15,038,250	$14,919,630	$17,789,937	$13,648,578	$25,866,590	$87,262,985	9.50%
Total general	**$186,960,614**	**$189,402,331**	**$191,728,463**	**$144,666,389**	**$205,940,551**	**$918,698,348**	**100.00%**

Tabla 11: Importaciones de productos de plástico de los top 3 países y por categorías en dólares. Excluye datos de materias primas

Adicionalmente, los mismos 3 países lideran las importaciones en términos de peso 321,824 toneladas netas para los años analizados, principalmente China (50%) y Costa Rica (31%). Igualmente, por peso, los bienes manufacturados provenientes de China fueron lo que más se importaron. Ver Tabla 12.

Importaciones de productos de plástico de los top 3 países en toneladas netas (excluye datos de materias primas)							
Top 3 países/categorías	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
China (Continental)	**32,260**	**32,125**	**35,815**	**24,790**	**36,689**	**161,680**	**50.24%**
Bienes manufacturados de plástico	24,626	24,702	26,607	17,973	25,211	119,118	37.01%
Formas intemedias de plástico	7,634	7,423	9,208	6,818	11,475	42,559	13.22%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	1			0	2	3	0.00%
Costa Rica	**19,097**	**19,120**	**21,158**	**17,231**	**21,945**	**98,551**	**30.62%**
Bienes manufacturados de plástico	12,752	11,875	11,653	10,867	11,511	58,657	18.23%
Formas intemedias de plástico	6,228	7,220	9,495	6,364	10,425	39,732	12.35%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	116	24	10		10	161	0.05%
Estados Unidos de América	**15,306**	**13,901**	**13,068**	**8,445**	**10,873**	**61,594**	**19.14%**
Bienes manufacturados de plástico	9,335	9,016	8,582	5,912	7,875	40,720	12.65%
Formas intemedias de plástico	5,972	4,884	4,485	2,533	2,914	20,788	6.46%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	0	1	0		84	85	0.03%
Total general	**66,664**	**65,146**	**70,040**	**50,466**	**69,507**	**321,824**	**100.00%**

Tabla 12: Top 3 de los países donde se importa productos de plástico en toneladas netas. Excluye datos de materias primas

En cuanto al modo de entrada de los productos plásticos a Panamá, la mayoría utilizan el modo marítimo (70%), lo que representa en toneladas netas 397,963 y el restante entra por modo terrestre (30%), es decir, 167,511 toneladas. Los bienes manufacturados son los que más ingresan por estas vías, seguido de las formas primarias de plástico. Por modo aéreo ingresa menos del 1% y se trata de bienes manufacturados de plástico en su mayoría. Ver Tabla 13.

Entrada de productos plásticos por modo de transporte en toneladas netas (excluye datos de materias primas)							
Modo/producto	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Marítimo	**95,576**	**86,515**	**79,048**	**58,959**	**77,866**	**397,963**	**69.84%**
Bienes manufacturados de plástico	58,537	56,218	54,826	39,196	54,061	262,839	46.13%
Formas intemedias de plástico	36,945	30,288	24,222	19,032	22,794	133,282	23.39%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	93	9		731	1,010	1,843	0.32%
Terrestre	**32,311**	**32,317**	**35,383**	**28,981**	**38,519**	**167,511**	**29.40%**
Bienes manufacturados de plástico	23,075	21,580	22,701	19,953	24,192	111,502	19.57%
Formas intemedias de plástico	9,107	10,673	12,648	8,995	14,240	55,663	9.77%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	128	64	34	34	87	346	0.06%
Aérea	**869**	**865**	**925**	**895**	**792**	**4,346**	**0.76%**
Bienes manufacturados de plástico	542	559	632	618	523	2,874	0.50%
Formas intemedias de plástico	326	305	294	277	267	1,469	0.26%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	1	1	0		1	4	0.00%
Total general	**128,755**	**119,697**	**115,357**	**88,835**	**117,176**	**569,820**	**100.00%**

Tabla 13: Importación de productos plásticos por modo en toneladas netas. Excluye datos de materias primas

El Puerto de Balboa en Panamá y Puerto de Manzanillo en Colón son los principales puertos de entrada de los productos importados en toneladas netas para los años analizados, los cuales representan casi el 50%. Los que ingresan por modo terrestre, lo hacen a través de Paso Canoas en Chiriquí y representan alrededor del 22%. Por modo aéreo, solo hay registros de entrada de menos del 1% a través del Aeropuerto Internacional de Tocumen.

4.1.2 Exportaciones

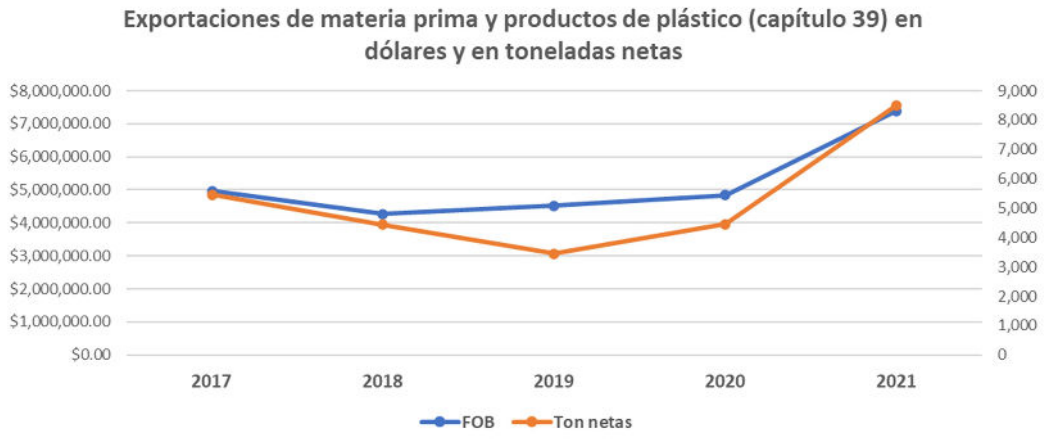

Ilustración 4: Exportaciones de plástico (capítulo 39) 2017-2021

Durante el año 2021, las exportaciones de productos plásticos alcanzaron un poco más de los $7 millones de dólares, lo que representó un 53% por encima del monto registrado en el año 2020. Por otro lado, el peso expresado en toneladas netas incrementó en un 91%, pasando de 4,455 toneladas en el 2020 a 8,512 toneladas en el 2021.

En la Ilustración 4 se muestra adicionalmente, cómo en el periodo 2018-2019 se disminuyeron las exportaciones en dólares, un 6% y en peso, un 22%.

La categoría más exportada para los 5 años de estudio, en términos monetarios fue la de bienes finales manufacturados, que corresponde al 61% de lo que salió del país. Sin embargo, los desechos de plástico ocuparon el primer lugar en exportaciones en cuanto a peso, es decir, un 74% del total de las toneladas netas exportadas para los años de análisis, mientras que los bienes finales manufacturados representaron el 18% de lo exportado. Ver Tabla 14.

Exportaciones de materia prima y productos de plástico (capítulo 39) en dólares y toneladas netas		
Año/Categorías	**FOB $**	**Toneladas netas**
2017	**$4,968,771**	**5,453**
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$874,332	4,036
Bienes finales manufacturados	$3,259,842	979
Formas intermedias de plástico	$834,597	437
2018	**$4,270,280**	**4,436**
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$1,015,053	3,291
Bienes finales manufacturados	$2,509,860	791
Formas intermedias de plástico	$735,480	345
Materias primas	$9,887	10
2019	**$4,512,003**	**3,446**
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$787,057	2,376
Bienes finales manufacturados	$3,383,883	952
Formas intermedias de plástico	$339,419	118
Materias primas	$1,644	1
2020	**$4,842,485**	**4,455**
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$1,009,743	3,102
Bienes finales manufacturados	$2,926,891	896
Formas intermedias de plástico	$864,599	413
Materias primas	$41,252	45
2021	**$7,386,240**	**8,512**
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$1,682,191	6,632
Bienes finales manufacturados	$3,806,175	1,059
Formas intermedias de plástico	$1,811,578	778
Materias primas	$86,296	42
Total general	**$25,979,779**	**26,302**

Tabla 14: Exportaciones por categorías en dólares y peso. 2017-2021

No existen registros de las partidas que componen las materias primas para el año 2017, y para los años siguientes no representó ni un 1% de lo que salió de Panamá hacia otros países en términos monetarios. Tampoco existen registros de la partida que hace referencia a textiles sintéticos para ninguno de los años analizados.

A Zona Libre de Colón se exporta desde Panamá, en términos monetarios, el 26% de los productos, seguidamente a Costa Rica un 25%, Nicaragua un 13% y Estados Unidos un 11%. Lo que más sale hacia Zona Libre de Colón son bienes finales manufacturados y formas intermedias de Plástico. A Costa Rica se exportan principalmente desechos, desperdicios y recortes de plástico; a Nicaragua bienes finales manufacturados; y a Estados Unidos bienes finales manufacturados y desechos. Sin embargo, al analizar los datos por peso, el principal socio comercial es Costa Rica (36%), seguido de Estados Unidos (10%). A estos dos países se exporta principalmente desechos.

El modo de transporte más usado para el movimiento de los productos en los años analizados es en igual proporción el transporte terrestre (46%) y el transporte marítimo (46%), en términos

de peso. Por ambos modos, en cuanto a peso, el principal producto transportado son desechos.

4.2 Datos de Zona Libre de Colón sobre el comercio del plástico

Los datos de Zona Libre de Colón analizados son los años 2020 y 2021, en los cuales se puede apreciar en la Tabla 15 que, durante el año 2021, las reexportaciones sumaron $137 millones de dólares, un 40% más que en el 2020. Por otro lado, las reexportaciones en términos de peso fueron 37% más que el año precedente. Los bienes finales manufacturados fueron los más reexportados en dólares americanos en los dos años de estudio, y en el 2021 representaron el 73% del total de las categorías analizadas, seguido de las formas intermedias de plástico 14%.

Reexportación e importación de materia prima y productos de plástico. Datos de la Zona Libre de Colón en dólares y en toneladas brutas				
Año/categorías	Reexportación (FOB)	Reexportación ton brutas	Importacion (CIF)	Importación ton brutas
2021	**$137,677,873**	**32,430**	**$185,143,868**	**48,442**
Bienes finales manufacturados	$100,608,887	22,167	$136,463,310	33,769
Formas intermedias de plástico	$19,961,262	4,579	$25,978,350	6,607
Materias primas	$15,525,582	4,863	$17,058,071	5,831
Textiles sintéticos	$1,532,985	779	$5,644,137	2,235
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$49,157	43	$0	0
2020	**$98,105,051**	**23,700**	**$98,137,097**	**27,931**
Bienes finales manufacturados	$73,208,599	16,792	$69,419,384	18,612
Formas intermedias de plástico	$14,418,585	3,367	$16,073,397	4,466
Materias primas	$9,442,247	3,090	$10,122,577	3,894
Textiles sintéticos	$902,066	399	$2,460,769	947
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	$133,554	52	$60,970	12
Total general	**$235,782,924**	**56,130**	**$283,280,965**	**76,372**

Tabla 15: Reexportación e importación de materia prima y productos de plástico. Datos de Zona Libre de Colón en dólares y toneladas brutas. Año 2021-2020

En cuanto a las importaciones, éstas también muestran un comportamiento al alza en 2021, sumando un total de $185 millones, es decir, 89% más que en el año 2020. Referente al peso, se puede observar un incremento del 73% en el 2021, debido a que pasó de 27,931 toneladas brutas en el 2020 a 48,442 toneladas en el 2021. Los desechos, desperdicios y recortes de plástico para el año 2021, representaron menos del 1% de lo importado y reexportado en términos de valores monetarios. Los textiles sintéticos igualmente, muestran un bajo porcentaje de participación apenas alcanzando un 3% en las importaciones en dólares americanos.

Reexportación e importación de la Zona Libre de Colón valores en dólares		
Año/modo	Reexportación (FOB)	Importación (CIF)
2021	**$137,677,873**	**$185,143,868**
Marítimo	$94,994,590	$179,448,181
Otras vías	$22,304,509	$2,852,766
Terrestre	$19,083,811	$2,143,732
Aérea	$1,294,963	$699,189
2020	**$98,105,051**	**$98,137,097**
Marítimo	$66,677,050	$94,378,591
Otras vías	$18,080,480	$2,277,859
Terrestre	$11,167,945	$649,449
Aérea	$2,179,576	$831,198
Total general	**$235,782,924**	**$283,280,965**

Reexportación e importación de la Zona Libre de Colón valores en toneladas brutas		
Año/modo	Reexportación (FOB)	Importación (CIF)
2021	**32,430**	**48,442**
Marítimo	21,444	47,184
Otras vías	6,193	720
Terrestre	4,682	497
Aérea	111	40
2020	**23,700**	**27,931**
Marítimo	15,837	27,016
Otras vías	4,719	702
Terrestre	3,035	153
Aérea	109	58
Total general	**56,130**	**76,372**

Tabla 16: Reexportación e importación de materia prima y productos de plástico. Datos de la Zona Libre de Colón por modo de transporte en dólares y toneladas brutas. Años 2020 y 2021

El modo marítimo es el más usado para la comercialización de materias primas y productos de plástico (entrada y salida), el cual representa en dólares americanos para el 2021 el 69% de lo reexportado y para las importaciones el 97% de los movimientos. Ver Tabla 16. Lo que se ve registrado como otras vías, corresponde al consumo dentro de la Zona Libre de Colón o movimientos a almacenes de depósito.

En términos del peso en el 2021, igualmente el transporte marítimo es el más utilizado con 66% en las reexportaciones y un 97% en las importaciones. De este 97%, el 68% corresponde a los bienes finales manufacturados, el 13% a las formas intermedias de plástico, el 12% son materias primas y sólo el 5% es textiles sintéticos que son movilizados por esta vía. Ver Tabla 17.

El Puerto de Manzanillo es el principal puerto tanto de entrada como de salida de las materias primas y productos de plástico en términos de peso.

Reexportación e importación de materias primas y productos de plástico. Datos de la Zona Libre de Colón en toneladas brutas		
Año/modo/categorías	**Reexportación (%)**	**Importación (%)**
2021	**100.00%**	**100.00%**
Marítimo	**66.12%**	**97.40%**
Bienes finales manufacturados	41.45%	67.67%
Formas intermedias de plástico	9.92%	13.19%
Materias primas	13.09%	11.94%
Textiles sintéticos	1.66%	4.61%
Otras vías	**19.10%**	**1.49%**
Bienes finales manufacturados	15.24%	1.11%
Formas intermedias de plástico	2.05%	0.33%
Materias primas	0.96%	0.04%
Textiles sintéticos	0.72%	0.00%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	0.13%	0.00%
Terrestre	**14.44%**	**1.03%**
Bienes finales manufacturados	11.42%	0.86%
Formas intermedias de plástico	2.06%	0.10%
Materias primas	0.93%	0.06%
Textiles sintéticos	0.02%	0.00%
Aérea	**0.34%**	**0.08%**
Bienes finales manufacturados	0.24%	0.06%
Formas intermedias de plástico	0.08%	0.01%
Materias primas	0.01%	0.01%
Textiles sintéticos	0.00%	0.00%
2020	**100.00%**	**100.00%**
Marítimo	**66.82%**	**96.73%**
Bienes finales manufacturados	43.49%	63.92%
Formas intermedias de plástico	10.56%	15.51%
Materias primas	11.73%	13.88%
Textiles sintéticos	0.99%	3.38%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	0.05%	0.04%
Otras vías	**19.91%**	**2.51%**
Bienes finales manufacturados	16.07%	2.10%
Formas intermedias de plástico	2.28%	0.39%
Textiles sintéticos	0.66%	0.01%
Materias primas	0.77%	0.01%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	0.14%	0.00%
Terrestre	**12.81%**	**0.55%**
Bienes finales manufacturados	10.98%	0.44%
Formas intermedias de plástico	1.34%	0.07%
Materias primas	0.44%	0.04%
Textiles sintéticos	0.02%	0.00%
Desechos, desperdicios y recortes de plástico	0.03%	0.00%
Aérea	**0.46%**	**0.21%**
Bienes finales manufacturados	0.31%	0.17%
Formas intermedias de plástico	0.03%	0.02%
Materias primas	0.10%	0.01%
Textiles sintéticos	0.02%	0.00%

Tabla 17: % Participación de las importaciones y exportaciones por modo y por categorías del capítulo 39. Años 2020 y 2021

En cuanto a las reexportaciones en toneladas brutas, las materias primas y los productos de plástico salen para Panamá (19%), Colombia (10%), Venezuela (10%) y Nicaragua (8%) principalmente.

En el año 2021 ingresó desde China, en términos de peso, alrededor del 60% de las materias primas y los productos de plástico, seguido de la India con un 6%. Ver Tabla 18.

Para este mismo año ingresaron 12,865 toneladas brutas adicionales, es decir, un 78% más de mercancías provenientes de China si se compara con el 2020. Los análisis reflejan que entraron 16,393 toneladas brutas de

Importaciones de materia prima y productos plásticos en el 2021 en peso		
País	**Tonelada brutas**	**%**
China (Continental)	29,258	60.40%
India	2,773	5.72%
Turquía	2,326	4.80%
Estados Unidos de América	1,826	3.77%
Corea del Sur	1,744	3.60%
Alemania	1,059	2.19%
Perú	978	2.02%
Japón	965	1.99%
España	867	1.79%
Otros	6,647	13.72%
Total	**48,442**	**100.00%**

Tabla 18: Importaciones en toneladas brutas para el año 2021

China, mientras que en el 2021 fueron 29,258.

Lo que más se importó en el 2021 a la Zona Libre de Colón proveniente de China fueron bienes finales manufacturados (72%), formas intermedias de plástico (14%), materias primas (8%) y textiles sintéticos (6%). Finalmente, en el 2021 no se evidencian registros sobre desechos, desperdicios y recortes de plástico. Caso contrario sucede en el 2020 donde sí existen registros de este producto, pero en un porcentaje muy bajo en comparación con el resto de las categorías analizadas. Ver Tabla 19.

Importaciones de materias primas y productos de plástico provenientes de China en peso		
Año/Categoría	**Toneladas brutas**	**%**
2021	**29,258**	**100.00%**
Bienes finales manufacturados	21,150	72.29%
Formas intermedias de plástico	4,039	13.81%
Materias primas	2,238	7.65%
Textiles sintéticos	1,831	6.26%
2020	**16,393**	**100.00%**
Bienes finales manufacturados	11,712	71.45%
Formas intermedias de plástico	2,751	16.78%
Materias primas	1,100	6.71%
Textiles sintéticos	818	4.99%
Desechos, desperdicios y recorte	12	0.07%
Total general	**45,651**	

Tabla 19: Importaciones provenientes de China en peso. Años 2021 y 2020

4.3 Datos sobre el comercio del caucho para bienes nacionales

4.3.1 Importaciones

De acuerdo con los datos de bienes nacionales proporcionados por el INEC, no se evidencian exportaciones para el capítulo 40. En el caso de las importaciones, se puede apreciar que Panamá importó en el año 2021 unas 29,155 toneladas netas de caucho, equivalentes a $151 millones. Esto implica un incremento del 61% con respecto a las importaciones de caucho en 2020 en cuanto a valores monetarios se refiere, mientras que el incremento en el peso en toneladas netas fue del 29%. Ver Ilustración 5.

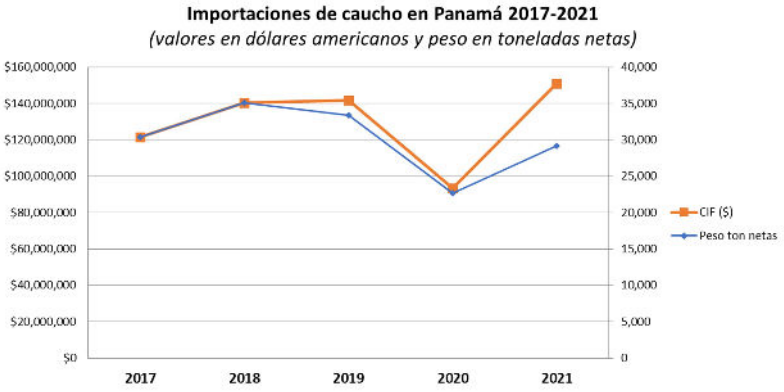

Ilustración 5: Importaciones de caucho en Panamá 2017-2021

Realizando el análisis de las importaciones por categorías se encontró que la más representativa en términos monetarios son los neumáticos (63%), seguida por el caucho vulcanizado sin endurecer (14%). Ver Tabla 20.

Importación de Caucho por categorías en dólares							
Categorías	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámaras de caucho)	$79,577,069	$84,993,812	$94,344,340	$55,309,325	$91,318,828	$405,543,374	62.6%
Caucho vulcanizado sin endurecer	$18,735,753	$16,616,025	$21,415,611	$14,837,104	$17,560,015	$89,164,508	13.8%
Correas	$6,338,540	$21,177,128	$6,373,137	$6,799,439	$8,290,452	$48,978,696	7.6%
Tubos	$6,838,395	$7,819,979	$9,817,445	$5,474,175	$11,451,512	$41,401,506	6.4%
Prendas de vestir	$4,015,276	$4,343,037	$5,409,217	$8,585,560	$18,121,301	$40,474,391	6.2%
Artículos de higiene	$1,973,960	$1,672,728	$1,980,697	$1,003,097	$1,609,181	$8,239,663	1.3%
Otros	$2,632,438	$1,663,922	$1,386,949	$854,856	$1,524,391	$8,062,556	1.2%
Materia prima del caucho	$1,102,046	$1,891,275	$887,321	$607,638	$930,237	$5,418,517	0.8%
Desechos, desperdicios y recortes de caucho	$176,883	$137,943	$62,181	$88,590	$41,127	$506,724	0.1%
Total general	**$121,390,360**	**$140,315,849**	**$141,676,898**	**$93,559,784**	**$150,847,044**	**$647,789,935**	**100.0%**

Tabla 20: Importaciones de caucho a Panamá (capítulo 40 en USD) de acuerdo con su uso

Según el peso en toneladas netas, los neumáticos también ocupan el primer lugar (77%) y el caucho vulcanizado sin endurecer el segundo (9%). Ver Tabla 21.

Importación de Caucho por categorías en toneladas netas							
Categorías	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámaras de caucho)	24,009	25,279	26,804	17,304	22,284	115,680	76.76%
Caucho vulcanizado sin endurecer	2,995	2,460	3,130	2,136	2,344	13,064	8.67%
Correas	536	4,657	535	838	1,061	7,627	5.06%
Prendas de vestir	1,012	815	900	1,289	1,634	5,650	3.75%
Tubos	731	731	862	469	939	3,732	2.48%
Otros	454	409	521	238	466	2,088	1.39%
Materia prima del caucho	401	494	441	235	289	1,860	1.23%
Artículos de higiene	172	124	164	100	114	673	0.45%
Desechos, desperdicios y recortes de caucho	115	92	41	57	24	330	0.22%
Total general	**30,424**	**35,060**	**33,397**	**22,666**	**29,155**	**150,703**	**100.00%**

Tabla 21: Importaciones de caucho a Panamá (capítulo 40 en ton netas) de acuerdo con su uso

En cuanto al modo de transporte de entrada de estos productos de caucho a Panamá, el más utilizado es el modo marítimo, según el peso neto en toneladas, con cerca de un 87%, seguido por el terrestre (12%) y finalmente el aéreo (1%). Los principales puertos por donde ingresan estos productos son el Puerto de Manzanillo en Colón y el Puerto de Balboa en Panamá.

De ese casi 87% de productos que entran a Panamá vía marítima, los neumáticos representan aproximadamente el 68%, mientras que el caucho vulcanizado sin endurecer representa cerca del 7% Ver Tabla 22.

Modo de transporte usado para el comercio del caucho, peso en toneladas netas							
Modo/Categorías	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
Marítimo	**25,704**	**30,669**	**28,764**	**19,840**	**25,500**	**130,477**	**86.58%**
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámaras de caucho)	20,574	22,337	23,644	15,609	20,088	102,251	67.85%
Caucho vulcanizado sin endurecer	2,549	1,959	2,559	1,678	1,851	10,598	7.03%
Correas	392	4,477	436	723	920	6,947	4.61%
Prendas de vestir	734	579	703	1,015	1,259	4,291	2.85%
Tubos	617	623	717	373	722	3,052	2.03%
Materia prima del caucho	370	280	228	190	254	1,322	0.88%
Otros	280	243	325	126	325	1,299	0.86%
Artículos de higiene	120	79	117	71	68	455	0.30%
Desechos, desperdicios y recortes de caucho	67	92	35	55	13	263	0.17%
Terrestre	**4,478**	**4,108**	**4,309**	**2,524**	**3,309**	**18,729**	**12.43%**
Aérea	**242**	**283**	**324**	**302**	**346**	**1,497**	**0.99%**
Total general	**30,424**	**35,060**	**33,397**	**22,666**	**29,155**	**150,703**	**100.00%**

Tabla 22: Modo de transporte utilizado para el comercio del caucho que entra a Panamá

Según los datos de los años analizados, Panamá importa caucho de 80 países. El top 5 de los países de donde más se importa lo componen China, Estados Unidos, Zona Libre de Colón, Japón y Brasil, los cuales representan el 61% de todo lo que ingresa como bienes nacionales.

De estos 5 países, China contribuye con un 44% a las importaciones; Estados Unidos con el 24%; Zona Libre de Colón con el 14%; Japón con 12%; y Brasil con 6%. Como se muestra en la Tabla 23 las importaciones desde China casi se duplicaron en el año 2021.

Top 5 de países donde se importa caucho, valores en dólares							
Top 5 países	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**Total general**	
China (Continental)	$37,634,233	$36,151,107	$37,297,697	$23,283,746	$41,878,425	$176,245,208	44.41%
Estados Unidos de América	$16,132,756	$18,339,990	$24,526,588	$15,112,814	$21,449,112	$95,561,260	24.08%
Zona Libre de Colón (Panamá)	$12,289,187	$11,375,604	$12,682,632	$8,363,956	$11,264,139	$55,975,518	14.10%
Japón	$6,410,586	$7,948,522	$10,879,621	$4,982,891	$15,821,590	$46,043,210	11.60%
Brasil	$6,385,910	$6,194,268	$5,747,234	$2,377,661	$2,370,860	$23,075,933	5.81%
Total general	**$78,852,672**	**$80,009,491**	**$91,133,772**	**$54,121,068**	**$92,784,126**	**$396,901,129**	**100.00%**

Tabla 23: Top 5 de países para importaciones de caucho a Panamá, valores en dólares

4.4 Datos de Zona Libre de Colón sobre el comercio del caucho

Para Zona Libre de Colón se puede apreciar que las reexportaciones de caucho (capítulo 40) en valores monetarios incrementaron un 2% en el 2021, mientras que las importaciones, un 21%. Tanto para el año 2020 como para 2021 el rubro de neumáticos fue el más reexportado e importado tanto en dólares como en peso. Si se compara en valores monetarios lo reexportado en neumáticos para estos dos años se puede evidenciar un descenso del 7% en el 2021; sin embargo, la categoría de prendas de vestir incrementó alrededor de un 200%. Ver Tabla 24.

Reexportación e importación de materia prima y productos de caucho. Datos de la Zona Libre de Colón en dólares y en toneladas. Años 2020 y 2021				
Año/categorías	**Reexportación (FOB)**	**Reexportación peso ton**	**Importacion (CIF)**	**Importación peso ton**
2021	**$173,714,223**	**33,725**	**$171,554,030**	**39,283**
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámara de caucho)	$135,018,616	28,827	$131,231,589.00	33,252
Prendas de vestir	$14,406,258	1,025	$14,299,569.00	1,263
Caucho vulcanizado sin enducer	$7,975,169	1,789	$12,377,349.00	2,551
Artículos de higiene	$5,189,867	320	$4,769,327.00	462
Tubos	$4,623,969	703	$4,511,122.00	944
Otros	$4,281,256	666	$1,511,679.00	392
Correas	$1,444,121	224	$2,084,339.00	250
Materia prima del caucho	$774,967	171	$767,407.00	169
Desechos, desperdicios y recortes de caucho	$0	0	$1,649.00	1
2020	**$169,494,252**	**34,826**	**$141,316,675**	**33,005**
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámara de caucho)	$145,313,180	30,638	$114,716,276.00	27,698
Caucho vulcanizado sin enducer	$6,596,907	2,203	$8,765,229.00	2,671
Otros	$4,892,455	480	$4,614,795.00	487
Prendas de vestir	$4,417,052	403	$4,583,345.00	460
Artículos de higiene	$3,203,475	231	$2,171,168.00	257
Tubos	$3,106,617	495	$2,394,452.00	606
Correas	$1,203,204	173	$1,838,119.00	265
Materia prima del caucho	$757,866	203	$2,233,291.00	561
Desechos, desperdicios y recortes de caucho	$3,496	0	$0.00	0
Total general	**$343,208,475**	**68,551**	**$312,870,705.00**	**72,288**

Tabla 24: Datos de las reexportaciones e importaciones de materia prima y productos de caucho. Datos para la Zona Libre de Colon, para los años 2020 y 2021

Reexportación e importación de materia prima y productos de caucho. Datos de la Zona Libre de Colón valores en dólares. Años 2020 y 2021		
Año/modo	**eexportación (FOB)**	**Importación (CIF)**
2021	**$173,714,223**	**$171,554,030.00**
Marítimo	$147,448,186	$167,883,745.00
Terrestre	$14,168,998	$2,826,755.00
Otras vías	$11,264,139	$776,074.00
Aérea	$832,900	$67,456.00
2020	**$169,494,252**	**$141,316,675.00**
Marítimo	$148,957,949	$138,620,113.00
Terrestre	$10,642,962	$1,481,104.00
Otras vías	$8,362,282	$1,150,297.00
Aérea	$1,531,059	$65,161.00
Total general	**$343,208,475**	**$312,870,705.00**

Participación de la reexportación e importación de las materias primas y productos de caucho en términos de valores monetarios		
Año/Modo	**Reexportación (%)**	**Importación (%)**
2021	**100.00%**	**100.00%**
Marítimo	84.88%	97.86%
Terrestre	8.16%	1.65%
Otras vías	6.48%	0.45%
Aérea	0.48%	0.04%
2020	**100.00%**	**100.00%**
Marítimo	87.88%	98.09%
Terrestre	6.28%	1.05%
Otras vías	4.93%	0.81%
Aérea	0.90%	0.05%

Tabla 25: Participación de las exportaciones y las importaciones por modo de transporte en USD

El modo marítimo en términos de valores monetarios es el más utilizado para la comercialización (entrada y salida) del caucho, tanto para el año 2020 como el 2021. El modo

terrestre, a pesar de representar un porcentaje mucho menor, se utiliza más en las reexportaciones que en las importaciones. Ver Tabla 25.

La categoría que más se reexporta e importa para ambos años por el modo marítimo, es la de neumáticos, para el año 2021 representó cerca del 68% de las reexportaciones, mientras que para las importaciones representó un 75%.

La materia prima del caucho y los desechos son categorías con porcentajes de participación muy despreciables en el comercio en Zona Libre de Colón. Es así como para el año 2020 no hay datos sobre desechos, desperdicios y recortes de caucho. Ver Tabla 26.

Participación de las reexportaciones e importaciones de las materias primas y productos de caucho en términos de valores monetarios. Años 2020 y 2021		
Año/Modo/Categorías	**Reexportación (%)**	**Importación (%)**
2021	**100.00%**	**100.00%**
Marítimo	**84.88%**	**97.86%**
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámara de caucho)	67.97%	75.09%
Prendas de vestir	6.56%	8.09%
Caucho vulcanizado sin enducer	3.11%	6.97%
Artículos de higiene	2.71%	2.77%
Otros	2.06%	0.87%
Tubos	1.91%	2.56%
Correas	0.36%	1.09%
Materia prima del caucho	0.20%	0.43%
Desechos, desperdicios y recortes de caucho	0.00%	0.00%
Terrestre	**8.16%**	**1.65%**
Otras vías	**6.48%**	**0.45%**
Aérea	**0.48%**	**0.04%**
2020	**100.00%**	**100.00%**
Marítimo	**87.88%**	**98.09%**
Neumáticos (llantas nuevas, usadas y cámara de caucho)	77.31%	80.31%
Caucho vulcanizado sin enducer	2.89%	6.01%
Otros	2.04%	3.15%
Prendas de vestir	1.80%	2.70%
Artículos de higiene	1.58%	1.50%
Tubos	1.44%	1.62%
Correas	0.42%	1.25%
Materia prima del caucho	0.39%	1.55%
Terrestre	**6.28%**	**1.05%**
Otras vías	**4.93%**	**0.81%**
Aérea	**0.90%**	**0.05%**

Tabla 26: Participación de las reexportaciones e importaciones de la materia prima y productos de caucho. Años 2020 y 2021

Por otro lado, más del 50% de los productos de caucho que se reexportan e importan en ambos años, transitan por el Puerto de Manzanillo.

Considerando que los neumáticos, las prendas de vestir y el caucho vulcanizado sin endurecer fueron los productos más reexportados en el año 2021, se encontró que Países Bajos y Estados Unidos, fueron los países a donde principalmente se movilizaron dichas mercancías.

Los 5 países que se muestran en la Tabla 27 mueven el 55% de las reexportaciones en USD y en toneladas el 49%, considerando el total de los países.

Top 5 de países donde más se importa neumáticios, las prendas de vestir y el caucho vulcanizado sin endurecer. Año 2021		
Países	**Importación (CIF)**	**Importación ton brutas**
China (Continental)	$63,723,577	18,797
Corea del Sur	$29,297,062	6,580
Indonesia	$7,042,778	1,807
Brasil	$6,728,587	1,305
México	$6,502,912	1,162
Total general	**$113,294,916**	**29,651**

Top 5 de países donde más se reexportan neumáticios, las prendas de vestir y el caucho vulcanizado sin endurecer. Año 2021		
Países	**Reexportación (FOB)**	**Reexportación ton brutas**
Países Bajos	$35,784,526	5,758
Estados Unidos de América	$20,185,031	2,848
Venezuela	$10,201,083	2,841
Panamá	$10,091,009	1,886
Cuba	$9,479,334	2,214
Total general	**$85,740,983**	**15,548**

Tabla 27: Top 5 de países en el 2021 donde más se reexporta e importa los neumáticos, las prendas de vestir y el caucho vulcanizado sin endurecer

Para el año 2021, las importaciones de neumáticos, las prendas de vestir y el caucho vulcanizado sin endurecer, en su mayoría provienen de 5 países: China, Corea del Sur, Indonesia, Brasil y México, representando el 72% en valores monetarios y el 80% en cuanto al peso bruto en toneladas. Es importante resaltar que China es definitivamente el país de donde más se importan estos productos, los cuales representan alrededor del 40% de lo que ingresa a Zona Libre de Colón en dólares, y en toneladas brutas el 51%.

Según cifras del INEC para el 2021, la importación de neumáticos (nuevos, usados y cámara de caucho) totalizó 33,252 toneladas brutas y en dólares fueron $131 millones. Igualmente, se aprecia que para ese año entraron de China $52 millones de este rubro; es decir, el 40% del total.

Nota: Si se desea realizar un análisis más detallado de acuerdo con las necesidades del estudio, se puede emplear la data cruda que se entregará como complemento a este informe.

5. Arancel de importación para los productos de plástico y caucho

Los tributos arancelarios se aplican a las fracciones o incisos arancelarios, es decir, a los códigos de 12 dígitos. Las importaciones normalmente están sujetas al pago de impuestos, a excepción de aquellas que la legislación establece como exentas o libres de impuesto[10].

Los impuestos aplicables a los tipos de productos en estudio pueden ser:

- **DAI**: Derecho Arancelario a la importación. El Arancel Centroamericano de Importación establece los porcentajes que debe pagar cada una de las mercancías que ingresan al país, aplicándose porcentajes distintos dependiendo del tipo de mercancía.
- **ITBMS**: Impuesto de Traslado de Bienes Materiales y Servicios. Comúnmente conocido como Impuesto al Valor Agregado o IVA, es un impuesto que se aplica sobre la sumatoria del valor en aduanas o base imponible y el DAI que se ha establecido para los bienes sujetos a importación.

Existen otros tributos como el Impuesto Selectivo al Consumo (ISC), y el Impuesto de Consumo de Combustible y Derivados del Petróleo (ICCDP) que son aplicados a productos específicos. Ninguno de estos dos impuestos aplica para los productos del capítulo 39 y 40.

Para el análisis de este apartado, se toma como referencia la VII enmienda del Arancel Nacional de Importación, la cual es la oficial para el año 2022[11] y especifica los tributos arancelarios que se pagan actualmente a la importación de mercancías. De requerir más información, se puede consultar la ***Herramienta Interactiva del Arancel Nacional de Importación de la Autoridad Nacional de Aduanas (https://aranceles.ana.gob.pa/#/home)***

5.1 Arancel de importación para productos de plástico (capítulo 39)

De acuerdo con el arancel nacional de importación del 2022, la mayoría de las fracciones arancelarias que pertenecen a las formas primarias (**39.01 a la 39.14**), es decir, materias primarias no pagan impuestos a la importación. Las que sí pagan, se detallan a continuación:

CÓDIGO		DESCRIPCIÓN	DAI %	ITBMS %
39.04		**Polímeros de cloruro de vinilo o de otras olefinas halogenadas, en formas primarias.**		
3904.21.10.00.00	- - -	Gránulos, escamas (copos), grumos o polvo, a base de poli(cloruro de vinilo) (PVC) (denominados comercialmente "compuestos de PVC")	5	7
3904.21.20.00.00	- - -	En otras formas primarias, de grado alimentario o farmacéutico	5	7

[10] https://aranceles.ana.gob.pa/#/home
[11] https://www.ana.gob.pa/w_ana/index.php/23-news/enero-de-2022-inicia-la-implementacion-de-la-vii-enmienda-al-sistema-armonizado-del-arancel-de-importacion

3904.22.10.00.00	- - -	Gránulos, escamas (copos), grumos o polvo, a base de poli(cloruro de vinilo) (PVC) (denominados comercialmente "compuestos de PVC")	5	7
39.07		**Poliacetales, los demás poliéteres y resinas epoxi, en formas primarias; policarbonatos, resinas alcídicas, poliésteres alílicos y demás poliésteres, en formas primarias.**		
3907.50.10.00.00	- -	Con aceites secantes o con aceite de coquito (palma)	5	7
3907.99.10.00.00	- - -	En solución de estireno	5	7
39.12		**Celulosa y sus derivados químicos, no expresados ni comprendidos en otra parte, en formas primarias.**		
3912.20.20.00.00	- -	Celuloide	6	7

Por otro lado, ninguna de las fracciones arancelarias que pertenecen a la partida 39.15 "desechos, desperdicios y recortes de plástico", pagan arancel de importación. Sobre las fracciones arancelarias que hacen relación a las partidas 39.16 a la 39.26, esto es la categoría de formas intermedias y bienes manufacturados de plástico, se pueden observar distintos impuestos de importación que varían desde 0% al 15%. Específicamente, los platos desechables (fracción arancelaria 3924.10.10.00.00), los vasos desechables de 6 a 14 onzas (fracción arancelaria 3924.10.20.00.00) y cubiertos desechables (fracción arancelaria 3924.10.30.00.00), dentro de los cuales se incluyen los de foam[12], que pagan el 15% de arancel de importación. La fracción arancelaria 3923.21.90.00.00, dentro de la cual se clasifican las bolsas de basura y de supermercado que sean de polímeros de etileno, paga el 10% de arancel de importación. Finalmente, las preformas PET (fracción arancelaria 3923.30.60.00.00) entran libre de arancel. Todos estos productos adicionalmente pagan el 7% del impuesto de transferencia de bien muebles y servicios (ITBMS).

5.2 Arancel de importación para productos de caucho (capítulo 40)

Existen materias primas que son exentas del pago del arancel de importación (DAI), por ejemplo, todas las fracciones arancelarias que corresponden a la partida 40.02 "*Caucho sintético y caucho facticio derivado de los aceites, en formas primarias o en placas, hojas o tiras; mezclas de productos de la partida 40.01 con los de esta partida, en formas primarias o en placas, hojas o tiras*".

A continuación, se presenta el listado completo de las fracciones arancelarias que hacen referencia a las partidas clasificadas como materia prima o formas primarias del caucho: **40.01, 40.02, 40.03 y 40.05.** Las fracciones arancelarias marcadas son aquellas que deben pagar el impuesto a la importación.

[12] Ministerio de Ambiente, República de Panamá-octubre 2016. Consultoría Investigación de Cadenas de comercialización de neumáticos, envases de plástico, foam y modelos propuestos para la elaboración del anteproyecto de ley para el manejo de residuos sólidos. Contrato BID.

CÓDIGO		DESCRIPCIÓN	DAI %	ITBMS %
40.01		**Caucho natural, balata, gutapercha, guayule, chicle y gomas naturales análogas, en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**		
4001.10.00.00.00	-	Látex de caucho natural, incluso prevulcanizado	5	7
4001.2	-	Caucho natural en otras formas:		
4001.21.00.00.00	- -	Hojas ahumadas	5	7
4001.22.00.00.00	- -	Cauchos técnicamente especificados (TSNR)	5	7
4001.29.00.00.00	- -	Los demás	5	7
4001.30.00.00.00	-	Balata, gutapercha, guayule, chicle y gomas naturales análogas	5	7
40.02		**Caucho sintético y caucho facticio derivado de los aceites, en formas primarias o en placas, hojas o tiras; mezclas de productos de la partida 40.01 con los de esta partida, en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**		
4002.1	-	Caucho estireno-butadieno (SBR); caucho estireno-butadieno carboxilado (XSBR):		
4002.11.00.00.00	- -	Látex	0	7
4002.19.00.00.00	- -	Los demás	0	7
4002.20.00.00.00	-	Caucho butadieno (BR)	0	7
4002.3	-	Caucho isobuteno-isopreno (butilo) (IIR); caucho isobuteno-isopreno halogenado (CIIR o BIIR):		
4002.31.00.00.00	- -	Caucho isobuteno-isopreno (butilo) (IIR)	0	7
4002.39.00.00.00	- -	Los demás	0	7
4002.4	-	Caucho cloropreno (clorobutadieno) (CR):		
4002.41.00.00.00	- -	Látex	0	7
4002.49.00.00.00	- -	Los demás	0	7
4002.5	-	Caucho acrilonitrilo-butadieno (NBR):		
4002.51.00.00.00	- -	Látex	0	7
4002.59.00.00.00	- -	Los demás	0	7
4002.60.00.00.00	-	Caucho isopreno (IR)	0	7
4002.70.00.00.00	-	Caucho etileno-propileno-dieno no conjugado (EPDM)	0	7
4002.80.00.00.00	-	Mezclas de los productos de la partida 40.01 con los de esta partida	0	7
4002.9	-	Los demás:		
4002.91.00.00.00	- -	Látex	0	7
4002.99.00.00.00	- -	Los demás	0	7
40.03		**Caucho regenerado en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**		
4003.00.10.00.00	-	Placas, hojas o tiras	0	7
4003.00.90.00.00	-	Los demás	15	7
40.05		**Caucho mezclado sin vulcanizar, en formas primarias o en placas, hojas o tiras.**		
4005.10.00.00.00	-	Caucho con adición de negro de humo o sílice	0	7
4005.20.00.00.00	-	Disoluciones; dispersiones, excepto las de la subpartida 4005.10	10	7
4005.9	-	Los demás:		
4005.91	- -	Placas, hojas y tiras:		

4005.91.10.00.00	- - -	Tiras de caucho sintético (gomas de cojín), de sección rectangular, de espesor inferior o igual a 5 mm y anchura inferior o igual a 28 cm (para rellenar o adherir la rodadura a la carcasa)	0	7
4005.91.90.00.00	- - -	Otras	10	7
4005.99	- -	Los demás:		
4005.99.10.00.00	- - -	Base para goma de mascar	0	7
4005.99.90.00.00	- - -	Otros	10	7

La partida 40.04 hace referencia a los desechos, desperdicios y recortes de caucho. Específicamente la fracción arancelaria 4004.00.00.00.00, no tiene asociado ningún impuesto a la importación.

El resto de los productos, es decir, las partidas 40.06 a la 40.17, presentan diversos impuestos de importación que varían desde 0% al 15%. Específicamente los neumáticos nuevos para automóviles, autobuses o camiones, el impuesto es del 10%, mientras que para las aeronaves y motocicletas es del 5%.

CÓDIGO		DESCRIPCIÓN	DAI %	ITBMS %
40.11		**Neumáticos (llantas neumáticas) nuevos de caucho.**		
4011.10.00.00.00	-	De los tipos utilizados en automóviles de turismo (incluidos los del tipo familiar («break» o «stationwagon») y los de carrera)	10	7
4011.20.00.00.00	-	De los tipos utilizados en autobuses o camiones	10	7
4011.30.00.00.00	-	De los tipos utilizados en aeronaves	5	7
4011.40.00.00.00	-	De los tipos utilizados en motocicletas	5	7
4011.50.00.00.00	-	De los tipos utilizados en bicicletas	0	7

Por otro lado, los neumáticos usados pagan un arancel de importación del 15%, exceptuando, los usados en tractores agrícolas y los neumáticos de diámetro inferior o igual a 42 cm para carretillas de uso en la construcción o transporte de mercancías. Éstos están libres de arancel.

Todos estos productos adicionalmente pagan el 7% del impuesto de transferencia de bien muebles y servicios (ITBMS).

6. Importación y exportación de preformas PET

Para el análisis de las preformas PET (fracción arancelaria 3923.30.60.00.00) se utilizaron datos de bienes nacionales para los años 2020 y 2021.

El total de las importaciones en el año 2021, fueron 17 millones de dólares, lo que representa un aumento del 25% en valores monetarios respecto al año 2020. En peso, se importaron 10,466 toneladas en el 2021 vs. 8,560 toneladas netas en el 2020. Ver Tabla 28.

Importaciones de preformas PET . Años 2020 y 2021				
País	CIF $		Toneladas netas	
	2020	2021	2020	2021
Costa Rica	$5,601,182	$6,320,086	3,118	3,558
Perú	$2,415,938	$3,407,128	1,974	2,839
El Salvador	$1,954,181	$2,467,097	1,260	1,439
República Dominicana	$995,347	$1,651,896	623	956
Ecuador	$975,211	$1,343,232	579	747
Colombia	$586,284	$534,106	289	243
China (Continental)	$485,509	$584,523	265	230
Turquía	$351,212	$295,785	255	163
Guatemala	$247,353	$483,537	133	247
Honduras	$51,758	$0	30	0
México	$33,847	$13,260	15	5
India	$0	$26,129	0	18
Jordania	$0	$19,733	0	16
España	$12,426	$14,706	6	6
Estados Unidos de América	$17,372	$500	11	0
Canadá	$2,063	$0	2	0
Total	**$13,729,683**	**$17,161,718**	**8,560**	**10,466**

Tabla 28: Importaciones de preformas PET en toneladas netas y en dólares por país. Año 2020-2021

Marzo y diciembre de 2021 fueron los meses con mayores registros de toneladas de preformas PET ingresadas a Panamá; más de 1,000 toneladas netas por mes. Para ese año también se observa que el mayor socio comercial en términos de peso fue Costa Rica (19%), de donde ingresaron unas 440 toneladas adicionales si se compara con el 2020. En segundo lugar, está Perú, del que se importaron 864 toneladas netas adicionales en el 2021, representando un incremento del 30% en peso. Ver Tabla 28.

El medio de transporte más utilizado en términos de peso en el 2021 es el marítimo (51%), seguido del transporte terrestre (49%). El puerto de entrada más empleado es el Puerto de Balboa ubicado en el pacífico, y Paso Canoas para las importaciones que se realizan de manera terrestre. Ver Tabla 29.

Importaciones de preformas PET año 2021		
Modo y lugar de entrada	CIF $	Toneladas netas
Marítimo	**$8,018,651**	**5,297**
Balboa (Panamá)	$3,796,716	2,914
Colon Container Terminal (Coco Solo)	$2,921,357	1,630
Puerto Manzanillo	$1,300,578	753
Terrestre	**$9,142,567**	**5,169**
Paso de Canoa (Chiriquí)	$9,082,353	5,137
Guabito	$60,214	33
Aérea	**$500**	**0**
Aereopuerto Internacional de Tocumen	$500	0
Total general	**$17,161,718**	**10,466**

Tabla 29: Importaciones de preformas PET año 2021

En cuanto a la vía aérea, prácticamente no se transportan preformas PET.

Por otro lado, si se analizan los datos de las exportaciones para estos dos años se tiene que en total salieron del país 3.3 toneladas de este producto, por un valor de $7,758 dólares. En 2021 se exportaron $1,659 dólares, que en peso representan apenas 0.7 tonelada aproximadamente. Al país donde se envió dicho producto fue Aruba y fue por modo marítimo.

Exportaciones de preformas PET		
Año/País	**FOB $**	**Ton netas**
2020	**$6,099**	**2.6**
Honduras	$6,099	2.6
2021	**$1,659**	**0.7**
Aruba	$1,659	0.7
Total general	**$7,758**	**3.3**

Tabla 30: Exportaciones de preformas PET. Años 2020 y 2021

7. Referencias

- Ministerio de Ambiente, República de Panamá-octubre 2016. Consultoría Investigación de Cadenas de comercialización de neumáticos, envases de plástico, foam y modelos propuestos para la elaboración del anteproyecto de ley para el manejo de residuos sólidos. Contrato BID.
- Resumen del Convenio de Basilea y las enmiendas sobre residuos plásticos. Información proporcionada por el Centro de Investigación e Información de Medicamentos y Tóxicos (CIIMET) de la Universidad de Panamá.
- Global trade in plastics: Insights form the first life-cycle trade database, UNCTAD, 2020.
- Estudios y perspectivas. Análisis de la cadena de valor del plástico y el caucho en el Uruguay, 2021. https://unctad.org/webflyer/global-trade-plastics-insights-first-life-cycle-trade-database
- Diagnóstico de requisitos y brechas de calidad y sostenibilidad. Sector Plástico. CQSP Colombia-Programa de calidad para la cadena de químicos, 2020. https://www.unido.org/sites/default/files/files/2020-10/Diagnostics_Plastic_Sector.pdf
- Láminas flexibles, perfil del Producto, MINCETUR y Promperú, 2016. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/349156/pp5.pdf
- Los plásticos y sus usos, Gobierno de Canarias. Agustín Espinosa. https://www3.gobiernodecanarias.org/medusa/ecoblog/jgoysiv/files/2014/03/3o-ESO-apuntes-de-PLaSTICOS.pdf
- Sector Plástico y Cauchos. Estudio de Mercado, Ronderos y Cárdenas, sin fecha. https://sistemas.mre.gov.br/kitweb/datafiles/Bogota/es-es/file/Estudio%20de%20Mercado%20-%20Pl%C3%A1sticos%20y%20Cauchos(1).pdf
- How cooperation on trade can help tackle plastic pollution. Descargado de https://unctad.org/news/how-cooperation-trade-can-help-tackle-plastic-pollution#:~:text=%E2%80%9CGlobal%20plastics%20trade%20is%20worth,tons%20ending%20up%20in%20oceans.
- El comercio mundial de plásticos es un 40% mayor de lo que se pensaba, según un estudio. Descargado de: https://unctad.org/es/news/el-comercio-mundial-de-plasticos-es-un-40-mayor-de-lo-que-se-pensaba-segun-un-estudio
- Tipos de plásticos. Descargado de: https://www.envaselia.com/blog/tipos-de-plastico-id7.htm#:~:text=7%20%2D%20Otros%20pl%C3%A1sticos%20y%20materiales,biodegradables%20fabricados%20con%20almidones%20vegetales.
- https://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html#PLASTICS_PRODUCTS
- https://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx
- Estadísticas enviadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC)
- Herramienta Arancel Interactiva del Arancel Nacional de Importación de la Autoridad Nacional de Aduanas. https://aranceles.ana.gob.pa/#/home

Georgia Tech Panama
Logistics Innovation & Research Center

Un centro de innovación de SENACYT
Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación

CONTÁCTANOS

(+507) 395-3030

georgiatechpanama@gatech.pa

gatechpanama